

Raadsvoorstel



Nummer raadsvoorstel	25/11
Datum commissie	27-2-2025
Datum B&W vergadering	6 maart 2025
Portefeuillehouder	E.J. Taams
Opsteller	L.L. Matthijssen
Afdeling/team	Samenleving/Beleid
	☒ Openbaar ☐ Geheim

Onderwerp

Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2025-2040 gemeente Oostzaan

Kern van het voorstel

Het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs voor de gemeente Oostzaan is opgesteld. De raad wordt gevraagd om dit IHP vast te stellen. Inhoudelijk is voor de periode 2025-2028 de nieuwbouw van OBS de Rietkraag opgenomen. De andere onderwijsgebouwen en gymzalen in Oostzaan verkeren over het algemeen in een goede staat van onderhoud en zijn functioneel op orde. Het reguliere onderhoud aan gymzaal de Greep wordt gedekt vanuit het gebouwenbeheer van de gemeente. Verduurzaming wordt meegenomen afhankelijk van beschikbare subsidies voor gemeente en onderwijsinstellingen

Voorgesteld besluit

De Raad besluit:

- Het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs voor de Gemeente Oostzaan vast te stellen.
- De eerste vier jaar van het meerjareninvesteringsplan op te nemen in de begroting.

Bijlagen

B1. Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2025-2040 gemeente Oostzaan – U25010
B2. 250127 Samenvatting IHP gemeente Oostzaan

Toelichting

Aanleiding, gewenst resultaat en voorstel (incl. argumenten)

Aanleiding

De gemeente heeft de wettelijke taak om zorg te dragen voor de huisvesting van onderwijsinstellingen binnen haar grondgebied. De gemeente stelt daarom een Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP) op samen met de onderwijsinstellingen en dit IHP wordt door de gemeente vastgesteld. Dit plan biedt een overzicht van de benodigde investeringen, prioriteiten en de benodigde acties om de kwaliteit en kwantiteit van de huisvesting van onderwijsinstellingen op korte, middellange en lange termijn te waarborgen.

Gewenst resultaat

Het integraal Huisvestingsplan Onderwijs geeft een duidelijke en haalbare visie voor de huisvesting van onderwijsinstellingen in de komende zestien jaar. Het plan moet bijdragen aan de verbetering van de leeromstandigheden door het optimaliseren van de bestaande schoolgebouwen, het bouwen van nieuwe voorzieningen waar dat nodig is, en het verduurzamen van de huidige gebouwen. Het plan voorziet in de benodigde investeringen en stelt prioriteiten vast, zodat de gemeente tijdig kan inspelen op de veranderende behoeften van het onderwijs.

Opzet van het voorstel

Het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2025 – 2040 omvat de volgende onderdelen:

- Vastleggen beleidsmatige uitgangspunten rond onderwijshuisvesting en voorzieningen bewegingsonderwijs.
- Een inventarisatie van de huidige staat van de schoolgebouwen en gymzalen in eigendom gemeente.
- Een prognose van de leerlingaantallen en de daaruit voortvloeiende ruimtebehoefte.
- Een overzicht van de noodzakelijke renovaties, uitbreidingen of nieuwbouwprojecten.
- Een fasering van de benodigde investeringen en de bijbehorende financiering.

Inhoudelijk voorstel

a) Uitgangspunten van beleid zijn het streven naar:

- a. Doorgaande leer- en ontwikkelingslijn voor kinderen 0 tot 13 jaar via integratie onderwijs en opvang (Integrale Kind Centra)
- b. Inclusiever onderwijs waarbij kinderen met een afwijkende onderwijsbehoefte zoveel mogelijk binnen het regulier onderwijs opgevangen worden
- c. Geografische spreiding onderwijs
- d. Duurzaamheid

De belangrijkste argumenten voor dit voorstel zijn:

1. Oog voor de toekomst: Het IHP houdt rekening met de heersende trends en regelgeving in het onderwijs, de verwachte ontwikkeling van het aantal leerlingen en de staat van de onderwijsgebouwen. Daarmee is een goede strategische afweging en afstemming rond onderwijshuisvesting mogelijk.
2. Inzicht in toekomstige financiële gevolgen: Het IHP biedt een overzicht van de verwachte uitgaven op lange termijn, wat essentieel is voor een goed financieel beheer. Concreet op de korte termijn en globaler voor de middellange en lange termijn. Door dit plan vast te stellen, krijgt de gemeente duidelijk zicht op de toekomstige financiële verplichtingen, zoals renovaties, nieuwbouwprojecten en onderhoudskosten. Dit stelt de gemeente in staat om tijdig te anticiperen op

Aanleiding, gewenst resultaat en voorstel (incl. argumenten)

grote uitgaven en de benodigde budgetten in de meerjarenbegroting op te nemen. Het plan biedt dus niet alleen zekerheid over de benodigde investeringen, maar ook over hoe deze gespreid en gefaseerd kunnen worden, zodat de gemeente haar financiële middelen effectief kan plannen en beheren zonder onverwachte kosten.

3. Ondersteuning van onderwijsvernieuwing: Door het opstellen van een IHP kunnen scholen beter inspelen op de veranderende onderwijsvormen, zoals Integrale Kind Centra en flexibele klaslokalen. In het geval van het opnemen van de kinderopvang in een bestaand onderwijsgebouw vraagt de verrekening van de huurinkomsten tussen de commerciële kinderopvang en de onderwijsstichtingen en de gemeente aandacht. In het geval van nieuwbouw voor de kinderopvang zijn er verschillende scenario's mogelijk. De kinderopvang kan zelfstandig investeren in de nieuwbouw of de gemeente kan investeren waarbij de gemeentelijke investering gedekt wordt door een kostprijs dekkende huur.
4. Duurzaamheidsdoelen: Het IHP maakt het mede mogelijk om scholen te verduurzamen, wat bijdraagt aan de klimaatdoelstellingen van de gemeente en besparingen in de exploitatie op lange termijn oplevert.

Het voorstel is om het IHP goed te keuren, zodat de gemeente de komende jaren effectief kan investeren in de benodigde huisvestingsmaatregelen voor het onderwijs, en zo een solide basis creëert voor de toekomstige onderwijskwaliteit.

Alternatieven (incl. argumenten)

In plaats van een IHP dat een langetermijnvisie biedt, kan de gemeente ervoor kiezen om elk jaar of incidenteel huisvestingsbehoeften per school te evalueren en daarop actie te ondernemen. Dit betekent dat renovaties, uitbreidingen of nieuwbouwprojecten per locatie zonder een overkoepelend plan worden opgestart en uitgevoerd.

Nadelen:

- Het kan leiden tot ad-hoc beslissingen die niet optimaal zijn voor de toekomstige onderwijshuisvesting en de toekomstige trends binnen het onderwijs.
- Het biedt geen duidelijk overzicht van toekomstige financiële verplichtingen en investeringen.
- Het risico op onverwachte kosten neemt toe.

Risico's (incl. argumenten) en beheersmaatregelen

1. Onzekerheid over toekomstige ontwikkelingen

Het IHP is gebaseerd op aannames over de toekomst, zoals leerlingaantallen en demografische veranderingen. De werkelijkheid kan anders uitpakken dan verwacht, wat kan leiden tot onvoorziene aanpassingen of extra kosten.

Beheersmaatregelen: Uitgangspunt is het IHP eenmaal per vier jaar te actualiseren en tussentijds jaarlijks te toetsen bij de update van de nota Onderwijsvoorzieningen. Verder bekijkt het IHP de ontwikkelingen globaal zodat in de praktijk een zekere mate

Risico's (incl. argumenten) en beheersmaatregelen

van flexibiliteit aanwezig is om op detailniveau in te spelen op veranderende omstandigheden.

2. Risico op onderschatting van renovatie- of bouwkosten

De schatting van kosten in het IHP is gebaseerd op ramingen die in de praktijk kunnen afwijken. Onvoorziene kosten door stijgende materiaalkosten of inflatie kunnen het budget overschrijden.

Beheersmaatregelen: Het inbouwen van een buffer in het budget en het regelmatig bijstellen van de kostenramingen kan helpen om dit risico te beperken.

Financiële gevolgen

In het rapport wordt inzicht gegeven in de financiële effecten van de opgaven in het IHP. In paragraaf 6.1 worden de gehanteerde uitgangspunten voor het meerjareninvesteringsplan beschreven en in paragraaf 6.2 is het meerjareninvesteringsplan zelf opgenomen. In bijlage 5 van het rapport zijn de onderliggende berekeningen opgenomen.

De opgenomen bedragen zijn normbedragen en omvatten geen aanvullende kosten zoals het eventueel afboeken van boekwaardes, vervangende tijdelijke huisvesting (excl. Locatie de Balk), sloopkosten, extra kosten eventuele combinatie met woningbouw, saneringen, subsidies, etc.

Kosten/opbrengsten

In het eerste tijdvak, 2025 t/m 2028, is een totaalbedrag van € 5.029.200 opgenomen voor vervangende nieuwbouw van OBS De Rietkraag.

Investering

Dekking binnen begroting?

Ja

In de begroting 2025-2028 is rekening gehouden met een investeringskrediet voor nieuwbouw van OBS de Rietkraag ad € 8.280.000,-. Dit bedrag is hoger dan het in het IHP genoemde bedrag voor nieuwbouw. In het IHP is geen rekening gehouden met kosten voor vervangende huisvesting, leerpakketten en meubilair en geen rekening gehouden met bouwkundige aanpassingen om woningbouw op het gebouw mogelijk te maken. Daarnaast heeft het bestaande gebouw nog een boekwaarde van de aangebouwde lokalen, welke ten laste van het investeringsbedrag wordt afgeboekt bij de sloop. Vooralsnog wordt het begrote bedrag in de begroting niet aangepast, wel wordt het jaar van investeren verschoven naar 2028.

Geraadpleegd (intern/extern)

Extern

- Onderwijsstichtingen Opspoor en Agora

Geraadpleegd (intern/extern)

- Kinderopvang Tinteltuin en Berend Botje

Intern

- Juridische Zaken, Communicatie en Financiën.

Communicatie

De gemeente en onderwijsstichtingen hebben elk een eigen taak als het gaat om schoolgebouwen. Dit is vastgelegd in de wet. De gemeente zorgt voor het bouwen van scholen of tijdelijke schoolgebouwen en regelt de vergunningen die daarvoor nodig zijn. De onderwijsstichting is verantwoordelijk voor het gebruik en beheer van het schoolgebouw.

We zorgen voor heldere en begrijpelijke communicatie over het IHP door een korte, duidelijke en begrijpelijke samenvatting op taalniveau B1 te maken. Deze samenvatting zorgt er o.a. voor dat de schoolbesturen hun achterban op een heldere, efficiënte en eenduidige manier kunnen informeren.

Na de raadsvergadering versturen we een persbericht. Ook nemen we het onderwerp op in de communicatiemiddelen van de gemeente (website, gemeentepagina en Facebook).

De onderwijsinstelling zorgt zelf voor de communicatie met en het betrekken van hun achterban, zoals schoolbesturen, directies, leerlingen, ouders en docenten.

De gemeente richt zich vooral op de publiekrechtelijke procedures en de communicatie met omwonenden, de raad en de schoolbesturen. Hierbij werken de gemeente en onderwijsstichtingen soms samen, vooral als het gaat om communicatie en het betrekken van anderen c.q. het draagvlakmanagement.

Samen met het team communicatie en de onderwijsstichtingen wordt bij de uitvoering van het IHP een communicatieaanpak gemaakt. De aanpak wordt verder afgestemd met de communicatieadviseur.

Participatie

Ja, de schoolbesturen en de kinderopvang zijn vanaf het begin betrokken geweest bij de ontwikkeling van het IHP. Hierdoor is draagvlak voor het plan en kan er gezamenlijk gewerkt worden aan de uitvoering van het plan.

Juridische aspecten en beleidskader

Er komt een wetsvoorstel aan zijnde Doelmatige en planmatige aanpak onderwijshuisvesting. Dit stelt het opstellen van een IHP binnenkort verplicht. Vooruitlopende op de wet is rekening gehouden met de nu bekende punten binnen deze wet, zodat het plan toekomstbestendig is.

Duurzaamheid en klimaataspecten

In het IHP is opgenomen dat gemeente en schoolbesturen gezamenlijke verantwoordelijkheid nemen om op de natuurlijke momenten van (ver)nieuwbouw of renovatie maatregelen te treffen voor het verduurzamen van het vastgoed. De gemeente en schoolbesturen zetten in op het ENG (energieneutraal gebouw) maken van het onderwijsvastgoed bij renovatie of (ver)nieuwbouw. Hierbij wordt aangehaakt op gemeentebrede initiatieven en programma's op het gebied van duurzaamheid en wordt gekeken naar de mogelijke subsidies die worden aangeboden.

Het college van burgemeester en wethouders van Oostzaan,

de gemeentesecretaris,



D.J. van Huizen

de Loco burgemeester,



S. Nijssen

**Onderwerp**

Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2025-2040
gemeente Oostzaan

RV-nummer: 25/11

Datum: 6-3-2025

De raad van de gemeente Oostzaan
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.: 27-1-2025

Besluit

- Het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs voor de Gemeente Oostzaan vast te stellen.
- De eerste vier jaar van het meerjareninvesteringsplan op te nemen in de begroting.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Oostzaan,
gehouden op 6 maart 2025,

de griffier,

de voorzitter,

Z.A. de la Cruz

M.D. Polak