

Raadsvoorstel



Nummer raadsvoorstel	RV 23/48
Datum commissie	21-9-2023
Datum B&W vergadering	12-9-2023
Portefeuillehouder	M. Wörsdörfer
Opsteller	J.J.P. Hauwert
Afdeling/team	FIN/Concerncontroller
	☒ Openbaar ☐ Geheim

Onderwerp

Aanbesteding accountantsdiensten

Kern van het voorstel

Na boekjaar 2023 eindigt de huidige overeenkomst met Flynth (voorheen Astrium Accountants). In artikel 213 van de Gemeentewet is bepaald dat de gemeenteraad de accountant aanstelt.

De gemeenten Oostzaan en Wormerland en werkorganisatie OVER-gemeenten hebben als doel een overeenkomst af te sluiten met één opdrachtnemer. Zij zullen ieder een eigen overeenkomst sluiten met één en dezelfde accountant. Hiervoor is een Europese openbare aanbestedingsprocedure noodzakelijk.

Een ambtelijke- en raads werkgroep heeft in samenwerking met Stichting Rijk de eisen en wensen voorbereid die voor alle betrokken organisaties tot het gewenste resultaat zullen leiden in het kader van deze Europese openbare aanbestedingsprocedure.

Voorgesteld besluit

De Raad besluit:

1. Om geheimhouding op B1 en B2 zoals opgelegd door het college in acht te nemen in overeenstemming met artikel 89 lid 2 Gemeentewet;
2. De inkoopstrategie aanbesteding accountantsdiensten (B1) vast te stellen;
3. Het programma van eisen aanbesteding accountantsdiensten (B2) vast te stellen;
4. Een Europese openbare aanbestedingsprocedure uit te schrijven in overeenstemming met de inkoopstrategie aanbesteding accountantsdiensten (B1);
5. Het projectteam aan te stellen als beoordelingsteam om de beoordeling van de inschrijvers uit te voeren in overeenstemming met de gunningscriteria en beoordelingsmethodiek zoals beschreven in de inkoopstrategie aanbesteding accountantsdiensten.

Bijlagen

Geheim B1. Inkoopstrategie aanbesteding accountantsdiensten

Geheim B2. Programma van eisen aanbesteding accountantsdiensten

Toelichting

Aanleiding, gewenst resultaat en voorstel (incl. argumenten)

Na boekjaar 2023 eindigt de huidige overeenkomst met Flynth (voorheen Astrium Accountants). In artikel 213 van de Gemeentewet is bepaald dat de gemeenteraad de accountant aanstelt.

Gezien de Aanbestedingswet 2012 (herzien in 2016) en de Gids Proportionaliteit is een Europese Openbare Aanbesteding noodzakelijk voor deze opdracht.

De gemeenten Oostzaan en Wormerland en werkorganisatie OVER-gemeenten hebben als doel uit oogpunt van doelmatigheid een overeenkomst af te sluiten met één opdrachtnemer. Zij zullen ieder een eigen overeenkomst sluiten met één en dezelfde accountant.

Een ambtelijke- en raads werkgroep heeft in samenwerking met Stichting Rijk de eisen en wensen voorbereid die voor alle betrokken organisaties tot het gewenste resultaat zullen leiden in het kader van deze Europese openbare aanbestedingsprocedure.

Inkoopstrategie

De inkoopstrategie maakt inzichtelijk welke keuzes gemaakt zijn om drie afzonderlijke overeenkomsten met de externe accountant tot stand te brengen. Het uitgangspunt hierbij is dat de gemeenten Oostzaan en Wormerland en werkorganisatie OVER-gemeenten zorgvuldig afwegen hoe deze opdracht op een verantwoorde wijze in de markt wordt gezet.

Hoofdstuk 12 van de inkoopstrategie gaat in op de overeenkomst met de looptijden, verlengingsmogelijkheden, opzegging in het kader van bestuurlijke toekomst en indexeringen.

Het voorstel is om een initiële looptijd van drie boekjaren. In die periode heeft de samenwerking de tijd gekregen om te ontwikkelen en kan de gemeente(raad) beoordelen of de samenwerking naar wens verloopt. Als de dienstverlening naar tevredenheid van de gemeenten en werkorganisatie wordt geleverd kan de overeenkomst actief verlengd worden met twee maal vier boekjaren: 2027 t/m 2030 en vervolgens 2031 t/m 2034. Na boekjaar 2034 eindigt de overeenkomst van rechtswege.

Een ander onderdeel van de inkoopstrategie is de gunningscriteria en beoordelingsmethodiek. In hoofdstuk 16 en 17 van de inkoopstrategie is dit opgenomen.

Programma van eisen

De opdracht is uitvoerig vastgelegd in een programma van eisen dat als bijlage aan de aanbestedingsdocumentatie wordt toegevoegd.

Planning

De planning van het proces is als volgt:

- November 2023 t/m februari 2024 – Aanbestedingsfase
- Maart t/m mei 2024 – Gunning waaronder een raadsbesluit en contracteren

Raadsvoorstel



Aanleiding, gewenst resultaat en voorstel (incl. argumenten)

Alternatieven (incl. argumenten)
Gemaakte keuzes zijn toegelicht en onderbouwd in de inkoopstrategie.

Risico's (incl. argumenten) en beheersmaatregelen
De inzet van een ambtelijke- en raads werkgroep in samenwerking met Stichting Rijk is een beheersmaatregel om tot een uitvraag te komen die voor alle betrokken organisaties tot het gewenste resultaat zal leiden. Marktanalyse Op de markt van publieke accountantscontrole zijn ongeveer acht accountantskantoren actief voor gemeenten tot 100.000 inwoners. Er is sprake van een vraagoverschot bij accountantskantoren. In combinatie met een krappe arbeidsmarkt betekent dit dat accountantskantoren een kritische selectie maken met betrekking tot nieuwe klanten. Dit resulteert in een gering aantal inschrijvingen op aanbestedingen, waar je vaak maar 1 inschrijving ziet. De kans dat de opdrachtgevers geen of weinig inschrijvingen krijgt op de aanbesteding is dan ook aanwezig. Met de uitkomsten uit de marktverkenning (zie hoofdstuk 9 van de inkoopstrategie) is rekening gehouden om de opdracht voldoende interessante te maken voor de accountants.

Financiële gevolgen
Toelichting
Zie hoofdstuk 6 en alinea "indexering" in hoofdstuk 12 van de inkoopstrategie.
Kosten/opbrengsten
Geheim
Exploitatie
Structureel
Dekking binnen begroting?
Dekkingsvoorstel:

Adviescommissies geraadpleegd (intern/extern)
De samenstelling van de ambtelijke- en raads werkgroep is als volgt:
• 3 ambtenaren/ materiedeskundige • 2 inkoopadviseurs/ procesbegeleiders Stichting Rijk • 2 leden AB OVER-gemeenten • 2 leden controlecommissie gemeente Wormerland

Raadsvoorstel



Adviescommissies geraadpleegd (intern/extern)

- 2 raadsleden gemeente Oostzaan

De inkoopadviseurs van RIJK hebben een belangrijke, maar adviserende rol. De inkoopadviseur zal aangeven wanneer een beslissing dreigt te worden genomen die in zijn/haar visie ongunstig is.

Communicatie

N.v.t.

Participatie

Onderwerp leent zich niet voor participatie.

Juridische aspecten en beleidskader

In artikel 213 van de Gemeentewet is bepaald dat de gemeenteraad de accountant aanstelt.

Inkoop- en aanbestedingsbeleid inclusief Aanbestedingswet 2012 (herzien in 2016) en de Gids Proportionaliteit.

De bijlagen bij dit raadsvoorstel zijn documenten met concurrentiegevoelige informatie. Uitsluitend bedoeld voor intern gebruik, NIET voor openbaarheid.

- Op de inkoopstrategie aanbesteding accountantsdiensten (B1) wordt geheimhouding opgelegd tot de ingangsdatum van de vast te stellen overeenkomst(en). Geheimhouding wordt opgelegd op grond van artikel 87 juncto 88 lid 2 Gemeentewet in verband met de belangen zoals genoemd in artikel 5.1 lid 2 van de Wet open overheid (Woo). Op grond van artikel 89 lid 3 Gemeentewet blijft geheimhouding van kracht totdat het college deze opheft;
- Op het programma van eisen aanbesteding accountantsdiensten (B2) wordt geheimhouding opgelegd. Geheimhouding wordt opgelegd op grond van artikel 87 juncto 88 lid 2 Gemeentewet in verband met de belangen zoals genoemd in artikel 5.1 lid 2 van de Wet open overheid (Woo). Geheimhouding is op grond van artikel 89 lid 3 Gemeentewet van kracht tot de datum publicatie op TenderNed;

Geheimhouding is noodzakelijk in het kader van het gelijkheidsbeginsel voor de Europese openbare aanbestedingsprocedure. Grondslag voor de geheimhouding vanuit artikel 5.1 lid 2 is sub b "de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter".

Raadsvoorstel



Duurzaamheid en klimaataspecten
Zie hoofdstuk 15 van de inkoopstrategie

Het college van burgemeester en wethouders van Oostzaan,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'D.H.U. van Huizen', is positioned above the name.

D.H.U. van Huizen

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'M.D. Polak', is positioned above the name.

M.D. Polak

Raadsvoorstel



Onderwerp

Aanbesteding accountantsdiensten

RV-nummer: 23/48

Datum: 5-10-2023

De raad van de gemeente Oostzaan
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.: 12-9-2023

Besluit

1. Om geheimhouding op B1 en B2 zoals opgelegd door het college in acht te nemen in overeenstemming met artikel 89 lid 2 Gemeentewet;
2. De inkoopstrategie aanbesteding accountantsdiensten (B1) vast te stellen;
3. Het programma van eisen aanbesteding accountantsdiensten (B2) vast te stellen;
4. Een Europese openbare aanbestedingsprocedure uit te schrijven in overeenstemming met de inkoopstrategie aanbesteding accountantsdiensten (B1);
5. Het projectteam aan te stellen als beoordelingsteam om de beoordeling van de inschrijvers uit te voeren in overeenstemming met de gunningscriteria en beoordelingsmethodiek zoals beschreven in de inkoopstrategie aanbesteding accountantsdiensten.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Oostzaan, gehouden op 5 oktober 2023,

de griffier,

de voorzitter,

Z.A. de la Cruz

M.D. Polak