

Raadsvoorstel



Nummer raadsvoorstel	22/50 GEWIJZIGD
Datum commissie	22-9-2022
Datum B&W-vergadering	30 augustus 2022
Portefeuillehouder	M. Polak
Opsteller	P. Hughes (Beleidsadviseur APV)
Afdeling/team	OOV & Ruimte – Vergunningen, team APV
Voorgestelde behandeltijd Voorronde	60 minuten
	☒ Openbaar ☐ Geheim

Onderwerp

Wijzigen Algemeen Plaatselijke Verordening Oostzaan 2017

Kern van het voorstel

De Algemene Plaatselijke Verordening Oostzaan 2017 (hierna: APV) is door de Raad in maart 2020 vastgesteld. Op basis van ervaringen in de periode na vaststelling, op basis van nieuwe informatie van de VNG en de invoering van de 'Verordening bestuurlijke boete handhaving overlast in de openbare ruimte Oostzaan 2022' is het wenselijk de APV aan te vullen dan wel artikelsgewijs aan te passen.

Met de wijzigingen/aanvullingen worden praktische en juridische onvolkomenheden in de APV opgeheven en worden er bepalingen gewijzigd/toegevoegd om het opleggen van bestuurlijke boetes mogelijk te maken. Ook wordt er invulling geven aan de wens van de burgemeester om een aantal onderwerpen, zoals een voetbalartikel en ondermijning in de prostitutiebranche, in het leven te roepen of aan te passen. Door het aanpassen van de APV wordt er dan ook een betere (juridische) handhaving beoogd.

Voorgesteld besluit

De Raad besluit:

1. de Algemene Plaatselijke Verordening Oostzaan 2017 in te trekken;
2. de Algemene Plaatselijke Verordening Oostzaan 2022 vast te stellen en te publiceren;
3. dat dit besluit de dag na bekendmaking in werking treedt.

Bijlagen

B1 Algemene Plaatselijke Verordening Oostzaan 2022;
B2 Was-wordt-tabel met toelichting;
B3 Aanwijzingsbesluit sluiptverkeer Oostzaan.

Toelichting

Aanleiding, gewenst resultaat en voorstel (incl. argumenten)

Aanleiding

De Algemene Plaatselijke Verordening Oostzaan 2017 (hierna: APV) is door de Raad in maart 2020 vastgesteld. Op basis van ervaringen in de periode na vaststelling, op basis van nieuwe informatie van de VNG en de invoering van de 'Verordening bestuurlijke boete handhaving overlast in de openbare ruimte Oostzaan 2022' is het wenselijk de APV aan te vullen dan wel artikelsgewijs aan te passen.

Gewenst resultaat en voorstel

Met de wijzigingen/aanvullingen worden praktische en juridische onvolkomenheden in de APV opgeheven en worden er bepalingen gewijzigd/toegevoegd om het opleggen van bestuurlijke boetes mogelijk te maken. Ook wordt er invulling geven aan de wens van de burgemeester om een aantal onderwerpen, zoals een voetbalartikel en ondermijning in de prostitutiebranche, in het leven te roepen of aan te passen. Door het aanpassen van de APV wordt er dan ook een betere (juridische) handhaving beoogd.

Hieronder worden wijzigingen/toevoegingen van artikelen voorgesteld met argumenten. In bijlage 2 "Was-wordt met toelichting" wordt uitgeschreven welke hoofdstuk, afdeling dan wel welk artikel veranderd of worden toegevoegd, hoe de tekst komt te luiden en waarom de genoemde onderdelen in de APV worden veranderd of worden toegevoegd.

De te wijzigen/toe te voegen artikelen

- Artikel 2:12 Maken of veranderen van een uitweg (wijziging)
Dit artikel is gewijzigd dan wel aangevuld met criteria die al enige jaren in de praktijk worden toegepast bij het beoordelen van een aanvraag voor een uitrit.
- Artikel 2:19 gevaarlijk of hinderlijk voorwerp (kleine wijziging)
Het is toegestaan om een laadkabel om voertuigen van stroom te voorzien, op of naast de openbare weg te leggen als er geen oplaadkabelpaal binnen een straal van 300 meter loopafstand is. Het onderdeel loopafstand is verwijderd conform aanbeveling van de afdeling Openbare Werken.
- Artikel 2:24 Begripsbepaling (wijziging)
Dit artikel regelt wat wordt verstaan onder een evenement. Vanwege praktische overwegingen wordt dit artikel aangevuld met straat- en buurtbarbecues en straatfeesten. De lijn van de VNG wordt hierin gevolgd. De benaming Drank- en Horecawet wordt in het artikel veranderd naar 'Alcoholwet'.
- Artikel 2:26 Ordeverstoring (wijziging)
Bij arrest van de Hoge Raad in december 2021 is bepaald dat het colorverbod onverbindend is verklaard. De leden 3 en 4 van deze artikelen die een colorverbod bevatten, wordt daarom uit de APV geschrapt. Het colorverbod

Aanleiding, gewenst resultaat en voorstel (incl. argumenten)

hield in: *een verbod op zichtbare uitingen van door de rechter verboden organisaties, zoals het logo van een verboden motorclub.*

- Artikel 2:26a Verwijderingsplicht voetbalsupporters (nieuw artikel)
Middels dit artikel kan de burgemeester ingrijpen bij ongeregeldheden van supporters bij voetbalwedstrijden.
- Artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichting (kleine wijziging)
Gelet op de wijziging van de Drank- en Horecawet, wordt deze benaming in het artikel veranderd in Alcoholwet.

Artikel 2:28 Beëindiging exploitatie bedrijf (kleine wijziging)
De benaming Drank- en Horecawet wordt in het artikel veranderd naar 'Alcoholwet'.

- **Artikel 2:47a Lachgasverbod (wijziging)**

Lachgas is en blijft een onderwerp in de gemeente dat aandacht verdient. Om deze reden wordt deze bepaling uitgebreid conform modelverordening VNG. Zo kan het college op grond van het tweede lid plaatsen aanwijzen waar oneigenlijk lachgasgebruik, voorbereiding of het bij zich hebben van hulpmiddelen voor dat gebruik op voorhand, verboden is. Gezien de handelingen waar het verbod op ziet, is er tot slot voor een allesomvattende benaming kiezen, namelijk 'lachgasverbod.

- **Artikel 2:47b Verbod op sluipverkeer (nieuw)**

In 2020 is besloten dat de bestuurlijke boete ingevoerd gaat worden conform artikel 154b Gemeentewet. Dit gebeurt middels de invoering van de 'Verordening bestuurlijke boete handhaving overlast in de openbare ruimte' (hierna: Verordening). Momenteel wordt voor het gebruik van de sluiproute het Lint door gemeente Oostzaan op grond van het 'Verkeersbesluit geslotenverklaring Kerkstraat en De Haal' (de geslotenverklaring, gepubliceerd in de Staatscourant van 18 maart 2019) geverbaliseerd in het belang van de openbare orde en veiligheid. Gemeente Oostzaan ziet deze overtreding echter als een aantasting van de leefbaarheid van de omgeving. Ten behoeve van de handhaving hierop wordt artikel 2:47b 'Verbod op sluipverkeer' aan de APV toegevoegd, zodat conform de Verordening op overtredingen van dit artikel bestuurlijke boetes kan worden opgelegd.

- Artikel 2:48 Verboden drankgebruik (kleine wijziging)
De benaming Drank- en Horecawet wordt in het artikel veranderd naar 'Alcoholwet'.
- Artikel 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties (vervallen)
Bij arrest van de Hoge Raad in december 2021 is bepaald dat het colorverbod onverbindend is verklaard. De leden 1 en 2 van deze artikelen die een colorverbod bevatten, wordt daarom uit de APV geschrapt. **Het colorverbod**

hield in: een verbod op zichtbare uitingen van door de rechter verboden organisaties, zoals het logo van een verboden motorclub.

- Artikel 2:58 Verontreiniging honden (wijziging)
Het zich ontdoen van een ontlasting van een hond is vervangen door een verwijderingsplicht van deze ontlasting. Voor een eigenaar/houder van een hond is het namelijk ingewikkeld om te voorkomen dat zijn/haar hond zich van ontlasting ontdoet.
- **Artikel 2:65 Bedelarij (wijziging)**
Het Europese Hof van de Rechten van de Mens oordeelde op 19 januari 2021 dat een algemeen bedelverbod niet wenselijk is, daar het verbod geen belangenafweging toelaat en geen rekening houdt met de individuele kwetsbaarheid van de betrokken personen. Daarmee schendt het verbod in artikel 2:65 artikel 8 ERVM (het recht op de eerbiediging van het privéleven). Naar aanleiding van die uitspraak is dit artikel aangepast. Daarnaast wordt in het artikel het college de bevoegdheid gegeven om gebieden aan te wijzen om bedelarij tegen te gaan. Tot slot is de bepaling ook redactioneel aangepast.
- Artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik (nieuw artikel)
Op sommige plaatsen in de publieke ruimte ervaren mensen hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid doordat op die plaatsen drugs worden gebruikt. Op basis van dit artikel wordt het openlijk drugsgebruik verboden. **Eveneens kan op grond van dit artikel opgetreden worden tegen het gebruik van lachgas.** Op grond van dit artikel kan er een strafbeschikking worden opgelegd. Deze bepaling is ook als zodanig in de modelverordening van de VNG benoemd.
- Artikel 2:76b APV Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet (kleine wijziging)
Dit wetsartikel vormt de basis om woonoverlast aan te pakken. Tot 1 januari 2021 was de gedragsaanwijzing aan verhuurders alleen mogelijk als de persoon die overlast gaf niet als ingezetene in de desbetreffende gemeente stond ingeschreven. Die beperking is echter vervallen, waardoor bovenstaand artikel is aangepast. Om woonoverlast beter tegen te gaan, geldt de zorgplicht voortaan in alle gevallen voor verhuurders van woonruimten.
- Artikel 2:76c Sluiting van een voor publiek openstaand gebouw of erf (nieuw artikel)
Overeenkomstig de APV van gemeente Zaanstad en Purmerend wordt dit artikel als nieuw ingevoegd, waarbij de burgemeester de mogelijkheid heeft om een voor publiek openstaand gebouw of erf te sluiten. Denk hierbij aan een garagebedrijf, waarbij het gaat om een andere situatie dan een situatie als genoemd in 13B Opiumwet op 174(a).
- Artikel 2:81 Weigeringsgronden (kleine wijziging)
De benaming Drank- en Horecawet wordt in het artikel veranderd naar 'Alcoholwet'.

Aanleiding, gewenst resultaat en voorstel (incl. argumenten)

- Afdeling 13 tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat wordt als nieuwe afdeling ingevoegd
In dit artikel is een vergunningplicht opgenomen voor bepaalde panden, gebieden en branches. Middels het aanwijzingsbesluit kan deze vergunningsplicht worden 'geactiveerd', zodat opgetreden kan worden tegen witwaspraktijken.
- **Hoofdstuk 3 Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie e.d. (wijziging)**
Gelet op de handreiking APV en ondermijning van het aanjaagteam ondermijning wordt dit hoofdstuk gewijzigd. In het licht van de laatste ontwikkelingen rondom de prostitutie controle teams (PCT), die regionaal opereren, is het wenselijk de APV van omliggende en deelnemende gemeenten zo veel mogelijk eenduidig te hebben.
Daarnaast wordt er conform het convenant prostitutiebeleid Zaanstreek-Waterland een in maximumstelsel seksinrichtingen en escortbedrijven ingevoerd: in gemeente Oostzaan zal nooit meer dan een seksbedrijf en een escortbedrijf worden toegestaan. Op dit moment ligt er sinds enige tijd het wetsvoorstel Regeling prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche bij de Eerste Kamer. Op grond van dit wetsvoorstel is het voor gemeenten mogelijk een verplicht en uniform vergunningenstelsel voor de uitoefening van een seksbedrijf in te voeren. Vooruitlopend op definitieve wetgeving is door de VNG een model voor hoofdstuk 3 vastgesteld. Het college heeft dan ook besloten om dit model van de VNG zoveel mogelijk te volgen.
Tot slot wordt de benaming Drank- en Horecawet in het artikel veranderd naar 'Alcoholwet'.
- Artikel 5:25 ligplaats vaartuigen (wijziging)
Ter regulering van ligplaatsen voor vaartuigen en het tegengaan van verrommeling wordt deze artikel gewijzigd. De wijziging is in lijn met het model van de VNG. Tevens wordt aan de situaties waarbij het verbod in het derde lid niet van toepassing is de Omgevingsverordening NH2020 en de Waterschapswet toegevoegd.
- Artikel 5:30 Veiligheid op het water/bescherming van de natuur (wijziging)
Voor de veiligheid op het water en bescherming van de natuur is gekozen om artikel 5:30 uit te breiden en te concretiseren.
- Artikel 5:30a Overlast op openbare wateren (nieuw artikel)
Om de vaaroverlast in de gemeente te beletten en in te kunnen grijpen op het moment dat een persoon roekeloos vaart, is deze bepaling in het leven geroepen. Op deze manier kan er een signaal af worden gegeven dat roekeloos varen en overlast op het water niet wordt getolereerd. Met betrekking tot de handhaving hierop zal voor de boa's/toezichthouders duidelijke kaders in de vorm van een beleidslijn worden opgesteld. Daarnaast is deze bepaling opgenomen om meer harmonisatie te creëren met de APV van Wormerland.
- Artikel 5:31c Wrakken in het openbaar water of op de waterkant (nieuw artikel)
Om verrommeling in het openbare water en op de walkant tegen te gaan en ten

Aanleiding, gewenst resultaat en voorstel (incl. argumenten)

behoefte van de ruimtelijke uitstraling is ervoor gekozen deze bepaling in de verordening op te nemen. Daarnaast dient de walkant voor het jaarlijkse maaiseizoen vrij te zijn van wrakken, vaartuigen of andere objecten. Tot slot is deze bepaling opgenomen om meer harmonisatie te creëren met de APV van Wormerland.

- **Artikel 5:31d Registratie vaartuigen (nieuw artikel)**
Het doel van de vaarregistratie is vermindering van vaaroverlast in de gemeentewateren. De registratieplicht haalt eigenaren uit de anonimiteit en maakt het mogelijk om handhavend op te treden bij bijvoorbeeld gevaarlijk vaargedrag, illegale stalling van boten op de walkant (buiten de toegestane periode) en vaarwrakken. Daarnaast is deze bepaling opgenomen om meer harmonisatie te creëren met de APV van Wormerland.
- **Artikel 6:1a Boetebepaling bestuurlijke boete (wijziging)**
In Oostzaan is ingestemd met het invoeren van een bestuurlijke boete. Met deze bepaling en de daarin vermelde voorschriften, is er de mogelijkheid om de bestuurlijke boete op te leggen. De mogelijkheid om een bestuurlijke boete op te leggen zijn beperkt tot een aantal feiten. In de bijlage behorende bij de APV wordt de hoogte van de boetes vermeld. De bijlage betreft de 'Verordening bestuurlijke boete handhaving overlast in de openbare ruimte Oostzaan 2022' waarin de boetebedragen zijn opgenomen.
- **Artikel 6:4 Inwerkingtreding nieuwe en intrekking oude verordening (wijziging)**
Met de wijziging van deze verordening wordt dit artikel aangepast, zodat de andere verordening ingetrokken wordt.
- **Artikel 6:6 Citeertitel (kleine wijziging)**
Deze bepaling wordt aangepast om aan te duiden dat de APV in het kalenderjaar 2022 is gewijzigd.

Linken aanwijzingsbesluiten

De link van aanwijzingsbesluiten wordt uit de APV verwijderd. Indien het college die besluiten wenst in te trekken, te actualiseren of opnieuw vast te stellen, zal er steeds een gewijzigd APV aan de Raad voor vaststelling moeten worden voorgelegd. Dit is niet praktisch.

Het betreft de aanwijzingsbesluiten in de volgende artikelen:

- 2:42 lid 4 (Plakken en kladden),
- 2:48 lid 1 (Verboden drankgebruik),
- 2:57 lid 2 (Loslopende honden)
- 5:6 lid 1 (Kampeermiddelen e.d.), en
- 5:8 lid 1 (Parkeren van grote voertuigen).

De bovengenoemde aanwijzingsbesluiten kan men terugvinden op www.overheid.nl (Lokale wet- en regelgeving).

Vervolgacties

Na de vaststelling van deze APV door de raad zal het college of de burgemeester beleidsregels, aanwijzingsbesluiten en besluiten nadere regels, als gevolg van deze actualisaties APV niet meer gelden, intrekken, actualiseren of opnieuw vaststellen.

Aanleiding, gewenst resultaat en voorstel (incl. argumenten)

Alternatieven (incl. argumenten)
Een alternatief is het niet vaststellen van de gewijzigde APV, waardoor de gemeente achter bepaalde zaken blijft aanlopen.

Risico's (incl. argumenten) en beheersmaatregelen
Een niet actuele APV kan ertoe leiden dat aanpak door de gemeente of politie van een ongewenste situatie niet mogelijk is.

Financiële gevolgen	
Toelichting De voorgestelde wijzigingen zijn met name juridisch van aard of ter verduidelijking voor burgers en ondernemers. Daarom zijn er geen financiële gevolgen te verwachten uit dit voorstel.	
Kosten/opbrengsten	0 Kies een item.
Dekking binnen begroting?	Kies Ja of Nee Dekkingsvoorstel: Klik of tik om tekst in te voeren.

Adviescommissies geraadpleegd (intern/extern)
<u>Interne afdelingen</u>: Juridische Zaken, Vergunningen (team APV), Openbare Werken, Afdeling Financiën en de BOA's en toezichthouders van Oostzaan. <u>Extern</u>: Gemeente Purmerend en Gemeente Zaanstad.

Communicatie
De gewijzigde verordening wordt bekendgemaakt en gepubliceerd in het Kompas, het elektronische gemeentebblad en op Overheid.nl. Dit geeft een nieuwe juridische basis voor het handelen op de diverse beleidsonderdelen.

Participatie
Nee De APV legt beperkingen op en leent zich daarom niet voor participatie.

Juridische aspecten en beleidskader
Artikel 149 van de Gemeentewet, Algemene Plaatselijke Verordening Oostzaan 2017, 2020 en Model APV van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (gewijzigd model januari 2022).

Duurzaamheid en klimaataspecten
Niet van toepassing

Het college van burgemeester en wethouders van Oostzaan,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,



F. Muijzers



M.D. Polak

**Onderwerp**

Wijzigen Algemeen Plaatselijke Verordening
Oostzaan 2017

RV-nummer: 22/51

Datum: 29-9-2022

De raad van de gemeente Oostzaan
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.: 30-8-2022

Besluit

De Raad besluit:

1. de Algemene Plaatselijke Verordening Oostzaan 2017 in te trekken;
2. de Algemene Plaatselijke Verordening Oostzaan 2022 vast te stellen en te publiceren;
3. dat dit besluit de dag na bekendmaking in werking treedt.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Oostzaan,
gehouden op

de griffier,

de voorzitter,

M. van Engelshoven-Huls

M.D. Polak