

2023

Subsidie in Oostzaan

Onderzoek naar het toekennen van waarderingssubsidies

Onderzoek

Rekenkamercommissie

Oostzaan

2023

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	1
1 Inleiding, vraagstelling en opzet van het onderzoek	3
1.1 Onderzoeksvragen	3
1.2 Onderzoeksaanpak en afbakening	3
2 Nota van bevindingen	5
2.1 Algemene wet bestuursrecht	5
2.1.1 Definitie subsidie	5
2.1.2 Relevante artikelen in de Awb voor subsidies	5
2.1.3 Doel van een subsidieplafond	6
2.2 Subsidieverordening Oostzaan en de subsidieregelingen Oostzaan	6
2.3 Subsidiebeleid	7
2.4 Verschil budgetsubsidie en waarderingssubsidie	8
2.5 Aanvragen, toepassen criteria en toekennen van waarderingssubsidies	9
2.6 Duur subsidie beschikking en hoogte bedrag	9
2.7 Het subsidieregister	10
2.8 Wat vinden de ontvangers van een waarderingssubsidie?	12
2.9 De rol van de gemeenteraad	13
3 Beantwoording onderzoeksvragen	14
3.1 Toepassen normenkader	14
3.2 Beantwoording onderzoeksvragen	15
4 Conclusies en aanbevelingen	18
Bijlage 1: Subsidieregelingen	19
Subsidieregeling verenigingsport	19
Subsidieregeling brede school	20
Subsidieregeling muziek en toneel	21
Subsidieregeling overige kunst en cultuur 2015	22
Subsidieregeling recreatie en ontmoeting 2015	22
Bijlage 2 Artikel Zaans KOMPAS: Uitnodiging om een aanvraag voor subsidie te doen	24
Bijlage 3 Meerjaren overzicht subsidies 2018-2020	26
Bijlage 4 Meerjaren overzicht subsidies 2021-2023	29
Bijlage 5 Documenten en gesprekspartners	37

Colofon

Rekenkamercommissie Oostzaan

Linda Maasdijk, voorzitter

Yermo Wever, extern lid

Harold van der Kamp, intern lid

Greet Oosterbaan, intern lid

Onderzoek uitgevoerd door Yermo Wever / Linda Maasdijk

Secretaris, Zoila de la Cruz

Oostzaan, zomer 2023

1 Inleiding, vraagstelling en opzet van het onderzoek

Verschillende fracties van de gemeenteraad hebben aangegeven dat ze geïnteresseerd zijn in een onderzoek naar het subsidiebeleid van de gemeente Oostzaan. En specifiek, een onderzoek naar subsidies aan 'niet professionele' organisaties of initiatieven op cultureel, recreatief of sportief gebied.

Er bestaat bij leden van de gemeenteraad onduidelijkheid over het proces van het toekennen van subsidie aan deze 'niet professionele' organisaties, de criteria waarmee aanvragen worden beoordeeld, wat beoogd wordt met de subsidies en de rol van de raad in het proces.

Om die reden besloot de rekenkamercommissie eind 2022 om een onderzoek te doen naar het subsidiebeleid en de toekenning van subsidies aan verenigingen, initiatieven van inwoners en evenementen.

1.1 Onderzoeksvragen

Uitgaande van de bovengenoemde afbakening heeft de rekenkamercommissie de volgende centrale onderzoeksvraag geformuleerd:

"In hoeverre krijgt de gemeenteraad inzicht in de aard, omvang en effectiviteit van de beschikbare subsidies?"

Om de centrale onderzoeksvraag te beantwoorden zijn de volgende deelvragen geformuleerd:

1. Welk beleid en welke regelgeving heeft de gemeenteraad en/of het college over subsidieverstrekking vastgesteld?
2. Welke rol heeft het college en welke rol heeft de gemeenteraad bij het *toekennen* van subsidies?
3. Hoe verloopt het proces van het aanvragen van een subsidie?
4. Is inzichtelijk op welke wijze een persoon of een organisatie een subsidieaanvraag kan doen?
5. Welke criteria worden gehanteerd bij het toekennen van subsidies en zijn deze bekend bij derden?
6. Wordt de effectiviteit van de toegekende subsidies gemonitord?
7. Hoe vervult de raad zijn kaderstellende en controlerend rol met betrekking tot het vaststellen van het subsidiebeleid, het vaststellen van de subsidiedoelen en de subsidieverstrekking?

1.2 Onderzoeksaanpak en afbakening

Dit onderzoek is uitgevoerd als een standaard rekenkameronderzoek. Er is deskresearch geweest en er zijn gesprekken gevoerd met sleutelpersonen en er is een normenkader opgesteld.

Halverwege het onderzoek werd duidelijk dat de door de rekenkamercommissie gekozen afbakening subsidies aan verenigingen, initiatieven van inwoners en evenementen, de zogenaamde waarderingssubsidies betreft. Om die reden heeft het rapport de subtitel: 'Onderzoek naar het toekennen van waarderingssubsidies' gekregen. In paragraaf 2.4 aan het einde wordt verder uitgelegd waarom het een onderzoek naar waarderingssubsidies is geworden.

Het volgende normenkader is toegepast:

Aspect	Norm	Bron
Wetgeving	De gemeente voldoet met haar subsidiewetgeving aan de Algemene wet bestuursrecht.	Algemene wet bestuursrecht Verordening en subsidieregelingen
Beleid	De gemeente heeft een subsidiebeleid vastgesteld; Het beleid geeft inzicht in de doelstellingen en uitvoeringsregels	Gemeentelijke documenten
Rol college en gemeente	Het subsidiebeleid biedt kaders voor college en gemeenteraad	Documenten Gesprek met raadsleden
Proces	Het subsidiebeleid kent duidelijke procesafspraken	Documenten Gesprek met ambtenaren
Subsidiënten	De subsidieaanvraag kent een proces dat voor de subsidienten duidelijk is	Documenten Gesprek met subsidiënten
Criteria	De toewijzingscriteria zijn openbaar in te zien	Documenten Website gemeente
Monitoring	Het subsidieproces wordt gemonitord. Het is inzichtelijk welke verzoeken worden gehonoreerd en welke afgewezen	Documenten Gesprekken gemeente

2 Nota van bevindingen

In dit hoofdstuk komt achtereenvolgens een beschrijving van landelijk wetgeving te weten de Algemene wet bestuursrecht), de lokale wetgeving en het vastgestelde beleid en een beschrijving van het toekennen en beoordelen van subsidieaanvragen.

2.1 Algemene wet bestuursrecht

Een subsidie kan niet zomaar verstrekt worden. In de Algemene wet bestuursrecht (Awb) staan voor alle bestuursorganen van Nederland de procedureregels voor het nemen van een besluit. Voor burgers staan er spelregels voor bezwaar en (hoger) beroep (rechtsbescherming) in. Niet alle procedureregels staan in de Awb. In de Awb staan alleen de algemene procedureregels die voor alle besluiten gelden. Het verstrekken van een subsidie is een besluit.

2.1.1 Definitie subsidie

Wat subsidie is, is gedefinieerd in artikel 4:21 Awb, het is de aanspraak op financiële middelen door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten.

De subsidie wordt verstrekt voor bepaalde activiteiten van de aanvrager. Dat wil zeggen dat de bestedingsrichting van tevoren duidelijk omschreven moet zijn. De subsidieverlener heeft geen zeggenschap over de concrete uitvoering van de activiteiten, maar schept slechts een kader met voorwaarden waaraan de activiteiten waarvoor subsidie wordt verleend dienen te voldoen. De subsidieontvanger is verder in beginsel vrij in de manier waarop hij invulling geeft aan de activiteit waarvoor hij subsidie heeft aangevraagd.

Subsidie is geen doel op zich maar een middel om een beleidsdoel te verwezenlijken. Dit blijkt uit de hele opzet van de subsidietitel, maar vooral uit de definitie van 'subsidie' in artikel 4:21 van de Awb. Daarin is bepaald dat de subsidie voor bepaalde (dat wil zeggen concreet aangeduide) activiteiten wordt verstrekt. Niet de subsidieontvanger of het bedrag staan centraal, maar de te subsidiëren activiteiten.

2.1.2 Relevante artikelen in de Awb voor subsidies

De volgende titels en afdelingen van de Awb zijn relevant voor de subsidies:

- Titel 4.2 van de Awb, onderdeel van de derde tranche van de Awb, regelt het algemene subsidierecht: de artikelen 4:21 tot en met 4:80 (hierna: subsidietitel).
- Titel 4.1, en vooral afdeling 4.1.1 van de Awb gaat over de aanvraag van beschikkingen.

Voorbeelden van artikelen:

- artikel 4:5 onvolledige aanvraag;
- artikel 4:7 hoorplicht bij voorgenomen afwijzende aanvraag;
- artikel 4:12, eerste lid (geen hoorplicht) en tweede lid (wel hoorplicht bij weigering subsidie).
- Titel 4.4, en vooral afdeling 4.4.1 van de Awb over bestuurlijke geldschulden.

Voorbeelden van artikelen:

- artikel 4:86 beschikking tot vaststellen of voorschotverlening;
- artikel 4:95 verstrekken van voorschotten.

(Uit Handreiking basisbeginselen subsidierecht VNG augustus 2019)

2.1.3 Doel van een subsidieplafond

De Awb heeft het begrip subsidieplafond geïntroduceerd om opneinderegelingen te voorkomen. In artikel 4:25, tweede lid, van de Awb staat: Een subsidie wordt geweigerd voor zover door verstrekking van de subsidie het subsidieplafond zou worden overschreden staat. Een inhoudelijke toets is dan verder overbodig. Het ontbreken van geld op de begroting is op zichzelf geen voldoende motivering om een aanvraag af te wijzen. Als er geen subsidieplafond is vastgesteld en op de juiste manier is bekendgemaakt, zou iedere aanvraag die voldoet aan de inhoudelijke criteria moeten worden toegewezen. Verder geeft een bekendgemaakt subsidieplafond duidelijkheid aan de eventuele aanvragers. Zij weten daardoor immers hoeveel geld er in een bepaald tijdvak beschikbaar is. (Uit Handreiking basisbeginselen subsidierecht VNG augustus 2019).

2.2 Subsidieverordening Oostzaan en de subsidieregelingen Oostzaan

De gemeenteraad Oostzaan heeft de Algemene subsidieverordening 2014 vastgesteld. Op de website van de gemeente kan men doorklikken naar de subsidieverordening 2014 [Algemene Subsidie Verordening](#).

Met een Algemene subsidieverordening (ASV) alleen voldoet een gemeentebestuur niet aan het vereiste van een wettelijk voorschrift als bedoeld in artikel 4:23 van de Awb.

De te subsidiëren activiteiten moeten worden uitgewerkt in een nadere regeling. In de verordening moeten delegatiebepalingen zijn opgenomen op grond waarvan het college nadere regels kan stellen waarin onder meer de te subsidiëren activiteiten staan. Voor zover van toepassing, wordt hierin ook bepaald welke doelgroepen voor de subsidie in aanmerking komen, hoe de subsidie wordt berekend en hoe de subsidiebedragen worden uitbetaald. De VNG heeft er voor gekozen om deze nadere regelingen 'Subsidieregelingen' te noemen. Een ASV in combinatie met een subsidieregeling voor bepaalde activiteiten vormen samen een wettelijk voorschrift op basis waarvan de subsidies kunnen worden verstrekt (uit VNG Handreiking Basisbeginselen subsidierecht met Modelverordening 2013).

In artikel 3.3 van de verordening is het volgende bepaald: het college stelt bij nadere regeling (hierna te noemen: subsidieregeling) vast welke activiteiten in aanmerking kunnen komen voor subsidie. Voor zover van toepassing, wordt hierin tevens bepaald welke doelgroepen voor subsidie in aanmerking komen, en hoe de subsidies worden berekend en, indien sprake is van een subsidieplafond, verdeeld.

Het college van Oostzaan heeft de volgende subsidieregelingen vastgesteld:

- a) Subsidieregeling verenigingssport Oostzaan 2018 Gemeenteblad 3 augustus 2017 nr. 135843
- b) Subsidieregeling brede school 2015 vastgesteld 7 oktober 2014
- c) Subsidieregeling muziek en toneel 2015 vastgesteld 7 oktober 2014
- d) Subsidieregeling overige kunst en cultuur 2015 vastgesteld 7 oktober 2014
- e) Subsidieregeling recreatie en ontmoeting 2015 vastgesteld 7 oktober 2014

In bijlage 1 staat de uitwerking van deze vijf subsidieregelingen. Het doel van de subsidie, de subsidievorm, de subsidieregelingen, de subsidienorm en het subsidieplafond zijn per regeling uitgelegd.

¹ Gemeenteblad 2017 nr. 135843

3 augustus 2017

In de verordening worden de volgende vier subsidievormen onderscheiden:

- waarderingssubsidie: een subsidie voor de activiteiten van een organisatie, waarbij in principe geen nadere afspraken worden gemaakt en waarvan de hoogte zo eenvoudig mogelijk wordt bepaald. Subsidie wordt voor een subsidieperiode van telkens maximaal drie jaar verstrekt
- budgetsubsidie: een subsidie waarbij de gemeente met de instelling afspraken maakt over budget, activiteiten en prestaties en waarbij een uitwerkingsovereenkomst met de instelling wordt afgesloten. Subsidie wordt voor een subsidieperiode van telkens maximaal drie jaar verstrekt. Het college kan een langere of kortere subsidieperiode met de instelling af te spreken.
- jaarlijkse subsidie: een subsidie voor activiteiten die in principe jaarlijks worden uitgevoerd.
- incidentele subsidie: subsidie voor een eenmalige activiteit of project.

Bij de verantwoording van de subsidies worden twee vormen onderscheiden: verantwoording waarderingssubsidies (artikel 17 van de verordening) en verantwoording budgetsubsidies (artikel 18). Waarderingssubsidies worden direct vastgesteld. De budgetsubsidies worden eerst verleend en naderhand vastgesteld a.d.h.v. een verantwoording.

Uit gesprekken blijkt de achterliggende gedachte /wens bij de opzet van deze subsidiesystematiek was: niet te veel administratieve last, niet voor de aanvrager, niet voor de gemeente.

2.3 Subsidiebeleid

De gemeente Oostzaan kent, naast de verordening en subsidieregelingen, geen apart subsidiebeleid. Het subsidiebeleid / de intentie achter de verordening en subsidieregelingen kan herleid worden uit de Programmabegrotingen. In Programma 4 Maatschappelijke participatie van de Programmabegroting 2023-2026 op pagina 34 staat het belang aangegeven dat de gemeenteraad van Oostzaan hecht aan een bloeiend verenigingsleven. Dit wordt overigens ook verwoord in de twee vorige Programma begrotingen.

P4.1, Programmabegroting 2023-2026

Er is in onze gemeente een samenhangend en breed aanbod van maatschappelijke activiteiten en voorzieningen voor jong en oud. Daarbij staan wij open voor initiatieven van verenigingen en inwoners. Het is belangrijk dat inwoners samen met anderen kunnen meedoen aan maatschappelijke activiteiten en het verenigingsleven. Het verenigingsleven draagt bij aan belangrijke waarden zoals betrokkenheid van leden, sociale cohesie, voorkomen van isolement en eenzaamheid, sportief gedrag, culturele en kunstzinnige ontwikkeling, zelfbeheer van accommodaties, en de ontwikkeling van talenten van leden in besturen en bij de organisatie van activiteiten. Verenigingen zijn niet alleen trefpunt voor activiteiten maar ook kleine democratieën waarin mensen met elkaar zaken moeten regelen. We erkennen het verenigingsleven als een ruggengraat van de samenleving en het is belangrijk dit te ondersteunen met waarderingssubsidies. We zien graag dat zo veel mogelijk mensen -- en in het bijzonder de kwetsbaren -- betrokken zijn bij en meedoen aan het maatschappelijk leven.

Wat gaan we daarvoor doen? Uitvoering subsidieverordening 2021-2023

2023 is het derde jaar van de driejarige subsidieperiode 2021/2023. We verzorgen de waarderingssubsidies voor het verenigingsleven op het gebied van sport en sociaal-culturele activiteiten. We hebben daarbij oog voor nieuwe initiatieven in de gemeenschap. In 2023 bereiden we de nieuwe subsidieperiode 2024/2026 voor.

2.4 Verschil budgetsubsidie en waarderingssubsidie

Een aanvrager komt in aanmerking voor een jaarlijkse of incidentele waarderingssubsidie of een jaarlijkse of incidentele budgetsubsidie. De systematiek van doel, beoordelen en toekennen van budgetsubsidies en waarderingssubsidies is verschillend.

ASV: artikel 1 definities

Waarderingssubsidie: een subsidie voor de activiteiten van een organisatie, waarbij in principe geen nadere afspraken worden gemaakt en waarvan de hoogte zo eenvoudig mogelijk wordt bepaald. Subsidie wordt voor een subsidieperiode van telkens maximaal drie jaar verstrekt

Budgetsubsidie: een subsidie waarbij de gemeente met de instelling afspraken maakt over budget, activiteiten en prestaties en waarbij een uitwerkingsovereenkomst met de instelling wordt afgesloten. Subsidie wordt voor een subsidieperiode van telkens maximaal drie jaar verstrekt. Het college kan een langere of kortere subsidieperiode met de instelling af te spreken.

Proces budgetsubsidie

Indienen aanvraag door subsidiënt: voor 1 oktober

Beslissing beschikking door gemeente: voor 1 december

Betaling door gemeente aan subsidiënt: vanaf 1 januari, conform de beschikking. Deze beschikking is niet het definitieve bedrag dat een instelling krijgt. Dat wordt bepaald bij de subsidievaststelling. Het is nooit meer dan het bedrag in de beschikking.

Indienen aanvraag voor definitieve vaststelling door subsidiënt: vóór 1 april van het jaar daarop.

De aanvraag moet vergezeld gaan van een financieel verslag of een jaarrekening, een balans en een verslag van de uitgevoerde activiteiten of verrichte prestaties.

Budgetsubsidies zijn beschikbaar voor onder andere de bibliotheek, het theater, maatschappelijk werk, jongerenwerk of WelzijnWonenPlus.

De subsidieregeling voor recreatie en ontmoeting kent ook de mogelijkheid van budgetsubsidie om waar nodig ook afspraken te maken over “de prestaties” van de organisatie, of over periodiek overleg over de gang van zaken. In de praktijk is die subsidievorm in deze regeling de afgelopen tien jaar niet aangevraagd.

De rekenkamerecommissie heeft op basis van de verordening, de beleidsregels en op basis van de gesprekken geconcludeerd dat het doel van het onderzoek, een onderzoek naar ‘niet professionele’ organisaties of evenementen, een onderzoek naar waarderingssubsidies betekent.

2.5 Aanvragen, toepassen criteria en toekennen van waarderingssubsidies

De gemeente hanteert subsidieperiodes. De huidige periode betreft 2021-2023. Voor de aanvraag van een subsidie Sociaal Domein is op de website een formulier beschikbaar. [Formulier: Aanvraag subsidie sociaal domein 2021 - 2023.](#)

Het college heeft voor de periode 2021-2023 ook de subsidieplafonds vastgesteld.

Aan het begin van een periode plaatst de gemeente een advertentie in het Zaans Kompas waar ze organisaties uitnodigt om een aanvraag te doen. De tekst van de oproep uit 2020 staat in bijlage 2. Alle organisaties die al subsidie ontvangen, worden ook schriftelijk en met bijvoeging van een aanvraagformulier uitgenodigd om voor de nieuwe periode een aanvraag te doen.

De aanvraag wordt beoordeeld door de beleidsmedewerker die inhoudelijk dit onderwerp in zijn/haar takenpakket heeft. De criteria waarop de aanvraag wordt beoordeeld staan in een van de vijf subsidieregelingen (zie bijlage 1 voor een overzicht van alle criteria per subsidieregeling). Iedere regeling heeft een combinatie van 'harde' en 'zachte' criteria.

Een belangrijk criterium voor beoordeling van aanvragen van sportverenigingen en muziek- en toneelverenigingen voor een waarderingssubsidie is het aantal leden. Om in aanmerking te komen moet er een minimum aantal leden zijn. Een andere belangrijk criterium is of een activiteit in Oostzaan plaatsvindt of dat de activiteit beschikbaar is voor inwoners van Oostzaan.

Er zijn daarnaast beoordelingscriteria die 'zachter' zijn geformuleerd: de activiteit is gericht op een groot publiek of maakt cultuur laagdrempelig toegankelijk voor jongeren of bijvoorbeeld de deelname is algemeen toegankelijk of gericht op specifieke groepen als jeugd, vrouwen, buurt- of wijkbewoners, ouderen of andere groepen die specifiek aandacht verdienen of de activiteiten sluiten aan bij de behoefte van de bevolking en dragen bij aan sociale cohesie.

Bij aanvragers die al eerder subsidie hebben ontvangen, handelt de beleidsambtenaar de aanvraag af. De beschikking wordt door de ambtenaar namens het college ondertekend, conform de algemene mandaatregeling. Over een afwijzing beslist het college. Bij nieuwe aanvragen vindt, voordat de aanvraag wordt toegekend, overleg met de wethouder plaats. Ook vindt collegiale consultatie plaats.

2.6 Duur subsidie beschikking en hoogte bedrag

Vanwege de bestuurlijke keuze voor een systematiek met weinig administratieve last worden de subsidies meestal voor een periode van drie jaren beschikt. Dit geeft iedereen duidelijkheid voor een wat langere periode. Als het een eenmalige activiteit betreft, wordt vanzelfsprekend een subsidie maar voor een jaar verstrekt.

In de driejarige subsidieperiode kan ook tussentijdse een aanvraag worden gedaan. De aanvraag moet dan voor 1 oktober zijn ontvangen zodat nog voor het eind van het begrotingsjaar een beslissing genomen kan worden.

De hoogte van een subsidiebedrag voor sportverenigingen en muziek- en toneelverenigingen wordt bepaald door het aantal leden. Het betreft "historische" aantallen, (de afgelopen 2 jaar). Alle leden tellen mee: de leden die in Oostzaan wonende leden en de leden die geen inwoner van Oostzaan zijn. In de subsidieregelingen staat welk bedrag per lid beschikbaar is.

De gemeente hoeft met deze systematiek niet achteraf te controleren wat de werkelijke aantallen waren en hoeft dus ook niet achteraf een definitieve subsidie te berekenen. Dit past in de filosofie "weinig administratieve lasten".

Subsidiënten "zonder leden" krijgen een vast bedrag, of een redelijke bijdrage. De meeste waarderingssubsidies zijn vaste bedragen.

Een redelijke bijdrage geeft de mogelijkheid van maatwerk. Bij een redelijke bijdrage werkt de gemeente als regel wel met eerst een verlening met een maximum subsidiebedrag en volgt aan de hand van een verantwoording de vaststelling.

De subsidieregeling voor recreatie en ontmoeting kent ook de mogelijkheid van budgetsubsidie om waar nodig ook afspraken te maken over "de prestaties" van de organisatie, of over periodiek overleg over de gang van zaken. In de praktijk is deze subsidievorm in deze regeling de afgelopen tien jaar niet toegepast.

Voorwaarden voor alle waarderingssubsidies is, dat de activiteiten daadwerkelijk plaatsvinden. Wanneer de vereniging stopt of als activiteiten niet doorgaan moet dat gemeld worden aan de gemeente.

In de beschikking wordt altijd een begrotingsvoorbehoud gemaakt. Mocht de gemeenteraad om welke reden dan ook beslissen dat er in gedurende de subsidieperiode (op dit moment 2021-2023) geen budget meer beschikbaar wordt gesteld, dan heeft dat consequenties voor de hoogte van de subsidie.

2.7 Het subsidieregister

De gemeente Oostzaan houdt, net als andere gemeenten in Nederland, een subsidieregister bij. Hierin staat wie subsidie heeft gekregen en hoeveel. Veel grotere gemeenten zijn ertoe overgegaan om hun subsidieregister openbaar te maken. Het is terug te vinden op hun website. Het subsidieregister is een overzicht van alle subsidies die de gemeente in de voorafgaande jaren heeft verstrekt. Deze gemeenten geven vaak als reden om het openbaar te maken aan, dat ze het belangrijk vinden dat de inwoners geïnformeerd worden, omdat het om belastinggeld en andere publieke middelen gaat.

De gemeente Oostzaan heeft geen openbaar register. Het register is een Excel-bestand. Ten behoeve van het onderzoek is aan de ambtelijke organisatie gevraagd om een uitdraai te maken van de beschikbaar gestelde subsidies. In bijlage 3 staat het meerjarenoverzicht van beschikte subsidies in de periode 2018-2020 en in bijlage 4 het meerjarenoverzicht 2021-2023.

Het blijkt dat de gemeente langdurige subsidiërelaties heeft met de verschillende verenigingen. In de periode 2016-2019 zijn sommige plafonds overschreden en bij ander is onderuitputting. Het totale budget voor waarderingssubsidies in de jaren 2018, subsidies wordt niet uitgeput.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Som plafonds	€ 92.340	€ 92.340	€ 92.340	€ 99.736	€ 99.736	€ 99.736
Totaal benut	€ 89.560	€ 92.222	€ 89.464	€ 87.501	€ 92.406	€ 92.856

Totaal resterend	€ 2.780	€ 118	€ 2.876	€ 12.235	€ 7.330	€ 6.880
------------------	---------	-------	---------	----------	---------	---------

Concept

2.8 Wat vinden de ontvangers van een waarderingssubsidie?

Er is 6 subsidieontvangers gevraagd wat zij vonden van het verloop van het proces van het subsidie aanvragen.

Operettekoor Bel Canto

De secretaris van Bel Canto Oostzaan geeft in een gesprek aan dat hij tevreden is met de huidige procedure. De vereniging krijgt al jaren subsidie. De gemeente stuurt een keer in de drie jaar het aanvraagformulier toe dat de secretaris invult. Hij stuurt het terug met de gevraagde informatie en stukken, zoals het financieel jaarverslag van de vereniging. Dit jaar moet Bel Canto weer subsidie aanvragen want de periode van drie jaar loopt in 2023 af. Het is een prettige service dat het aanvraagformulier toegestuurd wordt.

Over de hoogte van de subsidie is Bel Canto tot nu toe ook tevreden. Voor de komende tijd is wel een redelijke indexatie gewenst. De secretaris geeft aan dat het begrotingsvoorbehoud in de beschikking wel, een weliswaar klein beetje, spanning geeft. Maar hij begrijpt het voorbehoud wel. Het is aan de politiek om jaarlijks de begroting vast te stellen.

Vereniging Samenwerkende Oostzaanse Kunstenaars (SOK)

Subsidie kan voor een periode van drie jaar worden aangevraagd. Dat is een lange periode. De penningmeester weet dat het weer bijna tijd is om subsidie aan te vragen maar weet niet meer precies hoe het ook al weer ging. De website geeft informatie voor de periode die bijna is afgelopen. Voor subsidie na 2023 is nog niets bekend. Op de vraag of SOK in 2020 een mail heeft gekregen waarin wordt aangegeven dat er weer subsidie aangevraagd kan worden, wordt bevestigend geantwoord. Het klopt dat SOK deze mail heeft gehad. Maar pas na vragen weet de penningmeester het weer. Aangegeven wordt dat het voor de aanvrager niet zondermeer vanzelfsprekend is dat deze mail komt. Om het jaar een subsidieaanvraag indienen zou wellicht beter zijn.

De hoogte van de subsidie hangt af van het aantal leden. Dit is een helder criterium, de vereniging weet welk bedrag ongeveer verwacht kan worden en daar kan in begroting rekening mee gehouden worden. Ten slotte, wanneer je iets zoekt op de website van de Gemeente Oostzaan, is het niet vindbaar. Misschien dat de zoektermen afgesteld zijn op technische termen en niet op termen waar een gewone burger op zoekt.

Oldtimersdag Oostzaan (Stichting Oostzaanse Oldtimers)

De penningmeester van SOK is ook penningmeester van de Oldtimersdag.

In 2020 is subsidie aangevraagd voor de kosten voor de leges voor de vergunning, de bankkosten en de kosten voor de verzekering. Hiervoor is voor drie jaar subsidie toegekend. De kosten waren verleden jaar inmiddels drie keer zo hoog. Het subsidiebedrag is niet toereikend meer. De website geeft geen uitsluitel hoe extra subsidie aangevraagd kan worden. Na een gesprek met wethouder Taams hierover, heeft deze de naam van de behandeld ambtenaar doorgegeven. Deze ambtenaar heeft snel een besluit genomen en de extra subsidie toegekend. Men is tevreden over de ambtelijke afhandeling. Ook hier geldt dat een periode van drie jaar lang is.

Culturele vereniging

Een culturele vereniging heeft een subsidie aangevraagd voor een nieuwe culturele activiteit. Het aanvragen van een subsidie, zo blijkt uit het gesprek, is toch omslachtig. Het formulier kun je

downloaden, maar dan moet het wel met de hand ingevuld worden, getekend worden en dan in gescand en verstuurd worden. Het is niet meteen duidelijk welke subsidie categorie van toepassing is. Ook het jaartal (2020) roept vraagtekens op. Ook is niet duidelijk waarom het voor 1 oktober moet. Op de website is niet terug te vinden voor welk bedrag je een subsidie kan aanvragen of wat de criteria zijn. De vereniging heeft het aanvraag formulier toch ingevuld. Het blijkt, zo horen ze terug dat de verkeerde subsidie categorie is aangevinkt. De behandeld ambtenaar denkt echter mee en stuurt het door naar de juiste afdeling. Daarna loopt de afhandeling vlot. De subsidieaanvrager is zeer tevreden over het fijne contact, de snelle reacties, en de manier waarop de behandelend ambtenaar heeft meegedacht. De subsidie wordt toegekend. Aan het einde van het jaar moet de vereniging doorgegeven wat de resultaten zijn geweest. Deze evaluatie kan gebruikt worden voor een eventuele nieuwe subsidieaanvraag en voor het bepalen van de hoogte van het bedrag.

Volleybalvereniging Compaen

Compaen krijgt meerdere subsidies van de gemeente. De vereniging krijgt een bedrag per jeugdlid, een bijdrage voor het gebruik van de sporthal van OFC, een subsidie voor het volleybal op grastoernooi in het Twiske en een subsidie voor het scholentoernooi.

De penningmeester geeft aan dat hij graag zou zien dat de bedragen geïndexeerd worden. De vereniging krijgt al jaren dezelfde subsidiebedragen. De subsidiebijdrage voor het grasvolleybaltoernooi is inmiddels lager dan de leges voor de vergunningen om in het Twiske te mogen spelen waar het toernooi gehouden wordt. Ook de zaalhuur voor het scholentoernooi is inmiddels vrijwel gelijk aan de subsidiebijdrage. De vereniging legt er op toe. Verenigingen die toernooien op het eigen terrein organiseren en dus geen extra kosten hebben, krijgen ook subsidie. Deze andere verenigingen hebben daarnaast tijdens de scholentoernooien veel inkomsten uit de eigen kantine.

Het contact met de ambtenaar is zeer goed. Voor de ledensubsidie en de subsidie voor de OFC-hal stuurt hij bericht dat subsidie aangevraagd moet worden. Ook de uitbetaling verloopt vlot. Als er iets is, of als de penningmeester informatie wil, neemt hij direct contact op met de ambtenaar. Hij geeft aan dat hij al eerder ambtelijk heeft aangekaart dat de subsidiebedragen te laag zijn geworden. Er is vervolgens aangegeven dat het een politieke besluit is om de subsidiebedragen te indexeren. Hij geeft aan dat hij nooit op de website van de gemeente kijkt.

2.9 De rol van de gemeenteraad

De gemeenteraad heeft 10 jaar gelden de Subsidieverordening 2014 vastgesteld. Daarna heeft de gemeenteraad geen aanvullend beleid vastgesteld. De gemeenteraad wordt niet actief geïnformeerd over de verstrekte subsidies. Subsidies zijn wel onderdeel van de productbegroting die het college vaststelt. Deze productbegroting kan een gemeenteraadslid desgewenst inzien.

3 Beantwoording onderzoeksvragen

3.1 Toepassen normenkader

Om de onderzoeksvragen te kunnen beantwoorden heeft de rekenkamercommissie het normenkader uitgewerkt.

Aspect	Norm	Beoordeling
Wetgeving	De gemeente voldoet met haar subsidiewetgeving aan de Algemene wet bestuursrecht.	De gemeente heeft de Subsidieverordening 2014 en vijf subsidieregelingen vastgesteld zoals bedoeld in de Awb. Verordening en subsidieregelingen geven inzicht in de uitvoeringsregels en de doelstellingen.
Beleid	De gemeente heeft subsidiebeleid vastgesteld; Het beleid geeft inzicht in de doelstellingen en uitvoeringsregels	De gemeente heeft geen aanvullend subsidiebeleid vastgesteld. De intentie waarom subsidie wordt gegeven staat beschreven in de in de Programmabegroting, Programma 4
Rol college en gemeente	Het subsidiebeleid biedt kaders voor college en gemeenteraad	De rol van de raad is beperkt tot het vaststellen van de verordening. De laatste verordening is bijna 10 jaar geleden vastgesteld. De rol van het college is, conform de verordening, het vaststellen van de subsidieregelingen. Vier regelingen zijn in 2014 vastgesteld, een in 2018. Het college is belast met het toekennen van subsidies conform de verordening.
Proces	Het subsidiebeleid kent duidelijke procesafspraken	De verordening beschrijft de processtappen. Dat is helder. Er zijn geen aanvullende procesafspraken.
Subsidiënten	De subsidieaanvraag kent een proces dat voor de subsidienten duidelijk is	Het betreft een onderzoek naar waarderingssubsidies. Het proces is eenvoudig. Na de toekenning volgt geen verantwoording. De aanvrager

		hoeft na de toekenning geen actie meer te ondernemen.
Criteria	De toewijzingscriteria zijn openbaar in te zien	De toewijzingscriteria zijn niet openbaar (via de website) in te zien. Ze zijn terug te vinden op https://lokaleregelgeving.overheid.nl maar dit wordt niet op de website gecommuniceerd.
Monitoring	Het subsidieproces wordt gemonitord. Het is inzichtelijk welke verzoeken worden gehonoreerd en welke afgewezen	Ja, daarvoor is het subsidie register bedoeld. Informatie uit het subsidierijster is niet geheim maar wordt verder niet actief gedeeld met college of raad.

3.2 Beantwoording onderzoeksvragen

“In hoeverre krijgt de gemeenteraad inzicht in de aard, omvang en effectiviteit van de beschikbare subsidies?”

Om de centrale onderzoeksvraag te beantwoorden zijn de volgende deelvragen geformuleerd:

1. Welk beleid en welke regelgeving heeft de gemeenteraad en/of het college over subsidieverstrekking vastgesteld?

De gemeenteraad heeft de Algemene subsidieverordening 2014 vastgesteld. Het college heeft vijf subsidieregelingen vastgesteld.

- *Subsidieregeling verenigingssport Oostzaan 2018 Gemeentebld 3 augustus 2017 nr. 235843;*
- *Subsidieregeling brede school 2015 vastgesteld 7 oktober 2014;*
- *Subsidieregeling muziek en toneel 2015 vastgesteld 7 oktober 2014;*
- *Subsidieregeling overige kunst en cultuur 2015 vastgesteld 7 oktober 2014;*
- *Subsidieregeling recreatie en ontmoeting 2015 vastgesteld 7 oktober 2014.*

2. Welke rol heeft het college en welke rol heeft de gemeenteraad bij het toekennen van subsidies?

Het college en de gemeenteraad hebben geen rol bij het toekennen van de subsidies aan verenigingen die al eerder een subsidie hebben gehad. Deze subsidieaanvragen worden ambtelijk afgehandeld. Het contact met de ambtenaar wordt positief beoordeeld. De Algemene subsidieverordening 2014, de subsidieregelingen en de door het college vastgestelde subsidie plafonds zijn leidend bij de beoordeling.

Nieuwe aanvragen worden, voordat een beslissing wordt genomen, besproken met de wethouder. Die neemt de beslissing om, al dan niet te honoreren (mits aan de voorwaarden in de subsidieregeling wordt voldaan). Het besluit om een aanvraag af te wijzen wordt, op

² Gemeentebld 2017 nr. 135843

3 augustus 2017

voorstel van de ambtenaar, door de wethouder genomen. Er zijn geen afwijzingen geweest de afgelopen jaren.

3. Hoe verloopt het proces van het aanvragen van een subsidie?

De subsidiënt dient in oktober voorafgaand van het jaar dat de subsidieperiode ingaat, een aanvraag in. De aanvraag wordt ambtelijk beoordeeld en de behandelend ambtenaar stelt de beschikking op en informeert de aanvrager. Indien nodig is er overleg. De beschikking wordt afgegeven voor drie jaar. Er is geen verantwoording nodig.

4. Is inzichtelijk op welke wijze een persoon of een organisatie een subsidieaanvraag kan doen?

*Op de website van de gemeente wordt uitgelegd hoe een persoon of een organisatie subsidie kan aanvragen. [Formulier: Aanvraag subsidie sociaal domein 2021 - 2023](#)
Er is op de website ook bekend gemaakt hoeveel geld de gemeente beschikbaar heeft gesteld voor de verschillende subsidiedoelinden. Voor nieuwe aanvragers is de website minder duidelijk dan beoogd. Het jaartal 2020 op het aanvraagformulier zorgt voor verwarring. De digitale toegankelijkheid is niet optimaal. Zo moet een formulier eerst gedownload worden, dan ondertekend, dan gescand en dan weer geüpload worden.*

Bestemming subsidie	Plafond
Kunst en cultuur	€ 39.550
Recreatie en ontmoeting	€ 14.450
Brede school	€ 31.789
Verenigingssport	€ 46.736
Totaal	€ 132.525

5. Welke criteria worden gehanteerd bij het toekennen van subsidies en zijn deze bekend bij derden?

De criteria, zoals het aantal leden van een vereniging, zijn vastgelegd in de door het college vastgestelde subsidieregelingen. De criteria staan in de subsidieregelingen en zijn terug te vinden op <https://lokaleregelgeving.overheid.nl>. Op de website wordt dit verder niet aangegeven. De subsidieplafonds staan op de website van de gemeente.

6. Wordt de effectiviteit van de toegekende subsidies gemonitord?

Nee, de effectiviteit wordt niet gemonitord. Dit is voor waarderingssubsidies inherent aan de voorschriften in de subsidieregelingen.

7. Hoe vervult de raad zijn kaderstellende en controlerend rol met betrekking tot het vaststellen van het subsidiebeleid, het vaststellen van de subsidiedoelen en de subsidieverstrekking?

De raad heeft in de programmabegroting aangegeven dat ze hechten aan een bloeiend verenigingsleven. De raad heeft de subsidieverordening Oostzaan in 2013 vastgesteld. De

raad wordt niet geïnformeerd over de besteding van de subsidies. In de productbegroting wordt ook niet meteen duidelijk wat aan subsidies is verstrekt en aan wie.

Concept

4 Conclusies en aanbevelingen

De rekenkamercommissie heeft de volgende conclusies geformuleerd:

- Het subsidieproces is eenvoudig en doelmatig ingericht. De gemeente heeft weinig administratieve lasten. Ook voor de aanvrager is het een eenvoudig proces. Er is, voor wat betreft de waarderingssubsidies, geen reden om de systematiek aan te passen.
- De gemeenteraad is na de vaststelling van de verordening in 2014 niet meer geïnformeerd over aard of omvang van de verstrekte subsidies. Dit verklaart waarom het proces voor raadsleden ondoorzichtig is. Het subsidieregister, dat ambtelijk wordt bijgehouden, wordt niet actief openbaar gemaakt. Het is verder niet geheim.
- Het enige harde criterium waaraan een aanvraag wordt getoetst is het aantal leden van een vereniging. Het aantal leden is bepalend voor de hoogte van de subsidie. Er wordt ook subsidie gegeven aan activiteiten waar de organisatie geen leden heeft. De gemeenteraad van Oostzaan vindt het belangrijk dat er een samenhangend en breed aanbod van maatschappelijke activiteiten en voorzieningen voor jong en oud is. Daarbij staan zij open voor initiatieven van verenigingen en inwoners. Dit uitgangspunt is dan leidend bij het toekennen voor een subsidie. De rekenkamercommissie stelt niet voor om aanvullende criteria te ontwikkelen.
- Subsidieaanvragen die bekend zijn uit vorige jaren worden ambtelijk afgehandeld. Nieuwe subsidieaanvragen worden besproken met de wethouder. Die moet akkoord geven.
- In de Programmabegroting staat: *Er is in onze gemeente een samenhangend en breed aanbod van maatschappelijke activiteiten en voorzieningen voor jong en oud. Daarbij staan wij open voor initiatieven van verenigingen en inwoners.*

De rekenkamercommissie wil enkele verbeterpunten benoemen:

- De informatie op de website kan verbeterd worden. Voor nieuwe aanvragers geeft de website te weinig of te onduidelijke informatie. Het is mogelijk dat aanvragers zijn afgehaakt. Dit is echter niet bekend.
- Het proces is kwetsbaar. Op dit moment is één ambtenaar belast met het verstrekken van de waarderingssubsidies. Zorg daarom voor goede werkbeschrijvingen.
- De toegekende subsidies, het subsidieregister kan openbaar gemaakt worden. Veel gemeenten doen dit al.
- De gemeenteraad dient zelf periodiek inhoudelijk te beoordelen of het doel van het subsidiebeleid *‘een samenhangend en breed aanbod van maatschappelijke activiteiten en voorzieningen voor jong en oud. Daarbij staan wij open voor initiatieven van verenigingen en inwoners’* wordt behaald. Inwoners die aanbod ontwikkelen zouden meer actief kunnen worden benaderd.

Bijlage 1: Subsidieregelingen

Subsidieregeling verenigingsport

Doel:

- Een divers aanbod van sportverenigingen;
- Het bevorderen van gezondheid, sportief en sociaal gedrag door blijvende en regelmatige sportdeelname onder met name de jeugd, ouderen en sporters met een functiebeperking.
- Compensatie van sportverenigingen voor een hoger tarief dan dat van de Sporthal Oostzaan of sportzaal de Greep, indien zij moeten uitwijken naar de oefenhal van OFC.

Subsidievorm: waarderingssubsidie en budgetsubsidie

Subsidiecriteria:

Sportverenigingen:

- a. De sportvereniging is gevestigd in de gemeente Oostzaan.
- b. De sportvereniging biedt gedurende het hele jaar sportactiviteiten aan de leden aan.
- c. De sportvereniging is aangesloten bij één of meerdere erkende overkoepelende sportorganisaties (die bij voorkeur lid zijn van NOC*NSF).
- d. De sportvereniging sluit geen mensen uit van lidmaatschap en moet volgens haar statuten eventuele inkomsten en baten inzetten ten behoeve van de eigen sportvereniging.
- e. Jeugdleden: de sportvereniging telt tenminste twintig leden die jonger zijn dan 18 jaar.

Aangepast sporten:

De activiteiten bestaan in een samenhangend programma van:

- a. Promotie van aangepast sporten;
- b. Ondersteuning van verenigingen en andere organisaties bij een aanbod van aangepast sporten (ontwikkelen, in stand houden, vergroten deelname);
- c. Ondersteuning van mensen met een functiebeperking door middel van informeren, adviseren, bemiddelen, bevorderen deelname en toeleiden naar sporten. De subsidie wordt verstrekt aan slechts één organisatie.

Sport voor ouderen:

- a. Het betreft een incidenteel samenhangend programma van activiteiten (project) dat erop gericht is de doelgroep te stimuleren om blijvend en regelmatig in groepsverband deel te nemen aan activiteiten voor sport en bewegen.
- b. De doelgroep betreft inwoners van Oostzaan van 55 jaar en ouder.
- c. Het project beoogt tenminste twintig deelnemers.
- d. Het project bevat ook een sociaal element van ontmoeting.

e. De organisator is een sportvereniging in Oostzaan. Deze werkt voor het project samen met ten minste twee andere, liefst lokale partijen voor in elk geval sport, bewegen en gezondheid.

f. De activiteiten betreffen niet de reguliere, al bestaande activiteiten van de organisator of een betrokken partij.

Subsidienorm

Sportverenigingen (met plafond)

Sportverenigingen ontvangen een bedrag per jeugdlid jonger dan 18 jaar, bepaald op het gemiddelde aantal jeugdleden per peildatum 1 januari van de twee kalenderjaren voorafgaand aan het eerste subsidiejaar.

Aangepast sporten

Een redelijke bijdrage in de kosten van de activiteiten tot ten hoogste het vastgestelde deelbudget.

Sport voor ouderen (met plafond)

Een redelijke bijdrage in de kosten tot ten hoogste het plafond.

Gebruik OFC-hal (met plafond)

Gesubsidieerde verenigingen die wegens capaciteitsgebrek onvoldoende terecht kunnen in de sporthal Oostzaan of in de Greep omdat die niet beschikbaar zijn, ontvangen een bijdrage in de meerkosten van dit noodgedwongen gebruik van de OFC-hal. Het gaat om een bijdrage per uur van ten hoogste het verschil tussen de huur van de OFC-hal en een kwart van de huur van de gehele sporthal Oostzaan. De bijdrage in het subsidiejaar wordt gebaseerd op het aantal uren dat de vereniging de OFC-hal gebruikt in het seizoen dat eindigt in het subsidiejaar. Zo wordt de bijdrage in 2018 gebaseerd op het seizoen 2017/2018.

Subsidieregeling brede school

Doel: Invulling geven aan het concept brede school

Subsidievorm: waarderingssubsidie en budgetsubsidie

Subsidienorm:

- Schoolactiviteiten, een bedrag per leerling;
- Combinatiefuncties, een bedrag per formatieplaats;
- € 500,- voor een schoolsporttoernooi op eigen accommodatie en € 800,- op een ander locatie;
- Voor overige activiteiten een redelijke bijdrage in de kosten.

Subsidiecriteria:

Subsidie voor schoolactiviteiten kan door het schoolbestuur worden aangevraagd. De activiteiten dragen bij aan een verrijking van het onderwijsprogramma. De subsidieaanvraag bevat een globaal jaarprogramma.

Sportverenigingen kunnen een aanvraag doen voor een bijdrage aan een toernooi.

Verdeling bij plafond:

- Per schoolbestuur naar rato van het aantal leerlingen
- Combinatiefuncties: Eerst subsidie voor een aanvraag van een gezamenlijk plan van brede schoolpartners. Vervolgens andere initiatieven.
- Sporttoernooien op volgorde van binnenkomst.
- Voor overige activiteiten. Eerst de reguliere (=op tijd ingediende) aanvragen
Als het subsidieplafond niet voldoende is om bestaande rechten te honoreren, worden de berekende subsidies bepaald naar de verhouding van het plafond ten opzichte van de berekende subsidies); Als het subsidieplafond nog voldoende is: de tussentijdse (= later ingediende) aanvragen op volgorde van binnenkomst.

Subsidieregeling muziek en toneel

Doel: Inwoners kunnen deelnemen aan en kennis nemen van amateurkunstbeoefening

Subsidievorm: waarderingssubsidie

Subsidienorm (met plafond):

Verenigingen voor zang, muziek en toneel ontvangen een jaarlijkse subsidie die als volgt is opgebouwd:

- Een bedrag van € 45,- per lid (uitgaande van het aantal leden op de peildatum).
- Een vast bedrag van € 3000,- voor verenigingen met in totaal 40 to 90 leden op de peildatum.

Subsidiecriteria:

- De vereniging is gevestigd in Oostzaan en activiteiten vinden plaats in Oostzaan;
- De vereniging mag geen mensen uitsluiten;
- De vereniging moet volgens haar statuten inkomsten en baten inzetten ten behoeve van de eigen vereniging;
- De vereniging bestaat minimaal twee jaar;
- Nieuwe verenigingen zijn een zinvolle aanvulling op het bestaande aanbod;
- De vereniging verzorgt minimaal tweemaal per jaar een breed toegankelijk; laagdrempelig, openbaar optreden in Oostzaan.

Verdeling bij plafond:

In onderstaande volgorde:

- Eerst de reguliere (=op tijd ingediende) aanvragen
- Als het subsidieplafond niet voldoende is om bestaande rechten te honoreren, worden de berekende subsidies bepaald naar de verhouding van het plafond ten opzichte van de berekende subsidies);
- Als het subsidieplafond nog voldoende is: de tussentijdse (=later ingediende) aanvragen op volgorde van binnenkomst.

Subsidieregeling overige kunst en cultuur 2015

Doel: Bereikbare (professionele) kunstuitingen en culturele activiteiten voor inwoners van Oostzaan

Subsidievorm: Waarderingsubsidie: Voor Stichting Theater de KunstGreep: budgetsubsidie

Subsidienorm:

Subsidiecriteria:

- de activiteit vindt plaats in de gemeente Oostzaan;
- de activiteit is laagdrempelig;
- de activiteit is gericht op een groot publiek of maakt cultuur laagdrempelig toegankelijk voor jongeren;
- de organisaties zoeken waar mogelijk actief aansluiting bij het programma cultuureducatie in het basisonderwijs van Fluxus.

Verdeling bij plafond:

- Eerst de reguliere (=op tijd ingediende) aanvragen
- Als het subsidieplafond niet voldoende is om bestaande rechten te honoreren, worden de berekende subsidies bepaald naar de verhouding van het plafond ten opzichte van de berekende subsidies);
- Als het subsidieplafond nog voldoende is: de tussentijdse (=later ingediende) aanvragen op volgorde van binnenkomst.

Subsidieregeling recreatie en ontmoeting 2015

Doel: bevorderen dat inwoners kunnen deelnemen aan algemene maatschappelijke activiteiten in Oostzaan en / of mogelijk maken dat mensen elkaar kunnen ontmoeten.

Subsidievorm: waarderingssubsidie en budgetsubsidie

Bedrag:

- Voor periodiek terugkerende activiteiten (met plafond): een vast bedrag van € 1000,-
- Voor jaarlijkse activiteiten bij speciale gelegenheden (met plafond): een vast bedrag van € 1500,-
- Overige activiteiten in het kader van recreatie en ontmoeting (met plafond): een redelijke bijdrage aan de kosten van de activiteiten.

Subsidiecriteria:

- De deelname is algemeen toegankelijk of gericht op specifieke groepen als jeugd, vrouwen, buurt- of wijkbewoners, ouderen of andere groepen die specifiek aandacht verdienen;
- Nieuwe activiteiten die een zinvolle aanvulling zijn op het bestaande aanbod;
- De activiteiten worden primair in Oostzaan aangeboden;
- De activiteiten sluiten aan bij de behoefte van de bevolking;

- Bij een organisatie worden voldoende mogelijkheden geboden voor inwoners om als vrijwilliger actief te zijn;
- Activiteiten leveren een bijdrage aan de sociale cohesie en gemeenschapszin in wijk, buurt of dorp.

Verdeling bij plafond:

- Eerst de reguliere (=op tijd ingediende) aanvragen

Als het subsidieplafond niet voldoende is om bestaande rechten te honoreren, worden de berekende subsidies bepaald naar de verhouding van het plafond ten opzichte van de berekende subsidies (evenredig verdeeld)

Bijlage 2 Artikel Zaans KOMPAS: Uitnodiging om een aanvraag voor subsidie te doen

Nieuwe ronde voor subsidies 2021/2023 gemeente Oostzaan

De gemeente Oostzaan verstrekt subsidies voor onderwijs, sociaal-culturele activiteiten, sport, zorg en welzijn. De gemeente begint het proces van aanvraag tot beslissing. Wij nodigen organisaties bij deze uit om een aanvraag te doen.

Brief over subsidie

Alle organisaties die in de lopende periode (2018/2020) subsidie ontvingen, hebben over dit onderwerp een brief ontvangen. Het kan zijn dat de brief door bestuurswisselingen en adreswijziging niet goed is aangekomen. Ook kunnen er nieuwe initiatieven zijn waarvoor men subsidie kan aanvragen. Daarom deze extra berichtgeving in deze krant.

Subsidie aanvragen vóór 1 oktober 2020

U kunt subsidie aanvragen voor de nieuwe subsidieperiode. Het aanvraagformulier vindt u op de website www.oostzaan.nl. Gebruik de zoekterm <subsidie sociaal domein>. Hier kunt u ook de subsidieregelingen nalezen. Om uw aanvraag op tijd te behandelen is het belangrijk dat u uw aanvraag vóór 1 oktober 2020 indient. Latere aanvragen kunnen wegens overschrijding van budget (plafond) worden afgewezen.

Subsidieplafonds

De gemeente werkt met vastgestelde subsidieplafonds.

Burgemeester en wethouders van Oostzaan hebben op 1 september 2020 de volgende subsidieplafonds vastgesteld voor de jaren 2021 tot en met 2023. De gemeente stelt voor diverse subsidierubrieken een plafond in.

- De gemeente berekent per rubriek de subsidies die op tijd (uiterlijk voor 1 oktober, zijn ingediend. Als het totaal van die subsidies past binnen het plafond, kan de gemeente de subsidies toekennen.
- Valt het totaal lager uit, dan worden alle subsidies van die rubriek evenredig verlaagd.
- Als er geen ruimte meer is, worden later ontvangen subsidies afgewezen
- Als er nog ruimte is worden ook later ontvangen subsidieaanvragen, in volgorde van binnenkomst in behandeling genomen.

Voor de plafonds geldt een voorbehoud. Als de gemeenteraad besluit in de loop van de subsidieperiode (2021 /2023) de subsidiebudgetten te verlagen, dit gevolgen heeft voor de subsidieplafonds die dan ook verlaagd worden en dat werkt weer door in de subsidies (informatie website gemeente).

Voor de subsidieperiode 2021/2023 gelden de volgende subsidieplafonds:

SIDIEREGELS kunst en cultuur

Muziek en toneel	: € 28.500,-
Professionele kunstuitingen en cultureel erfgoed	: € 5.400,-

Jaarlijks terugkerende activiteiten	: € 4.650,-
Overige activiteiten	: € 1.000,-

SUBSIDIEREGELS recreatie en ontmoeting

Periodiek terugkerende activiteiten	: € 2.000,-
Activiteiten bij speciale gelegenheden	: € 7.500,-
Overige activiteiten	: € 4.950,-

SUBSIDIEREGELS Brede school

Activiteiten van de basisscholen	: € 16.459,-
Schoolsporttoernooien	: € 1.829,-
Overige brede schoolactiviteiten	: € 13.501,-

SUBSIDIEREGELS verenigingssport

Sportverenigingen	: € 41.736,-
idem extra wegens huur OFC-hal	: € 2.500,-
Sport voor ouderen	: 2.500,-

Bijlage 3 Meerjaren overzicht subsidies 2018-2020

meerjarig overzicht subsidies

Oostzaan

2018 2019 2020

subsidieregeling verenigingssport

subsidies sportverenigingen Oostzaan 2018-2020

vereniging	aantal jeugdleden			subsidiebedrag
	2016	2017	gemiddeld	
vc Compaen	86	71	79	€ 4.048
DEV	141	115	128	€ 6.559
OKV	107	101	104	€ 5.329
OFC	311	315	313	€ 16.040
TC Twiske	99	79	89	€ 4.561
IJScub centrum	42	45	44	€ 2.255
Waterrec Ver 't Twiske	16	19	18	€ 922
totaal	802	745	775	€ 39.714

plafond	€ 39.715
totaal gemiddeld aantal jeugdleden	775
bedrag per jeugdlid	€ 51,25

plafond wordt geheel verdeeld, dus geheel uitgeput

2018 2019 2020

subsidieregeling muziek- en toneel

	aantal	bedrag per lid	vast bedrag			
	2016	€ 45	40-100 leden			
			€ 3.000			
zang- en operettever. Bel Canto	164	€ 7.380	€ 3.000	10.113	10.113	10.352
muziekver Crescendo	58	€ 2.610	€ 3.000	5.466	5.466	5.542
muziekver Concordia	62	€ 2.790	€ 3.000	5.641	5.641	5.720
muziekver. Excelsior	46	€ 2.070	€ 3.000	4.939	4.939	5.008
Osanna in Excelsis	27	€ 1.215		1.184	1.184	0
accordeonver Tavenu	15	€ 675		658	658	658
toneelver Hierna Beter				0	0	0
totaal	372			28001	28.001	27.280

plafond	28.000	28.000	28.000
resterend	-1	-1	720

subsidieregeling overige kunst en cultuur

professionele kunstuitingen en cultureel erfgoed

	vast bedrag			
SOK	900	900	900	900
KIOZK	1.600	1.600	1600	0
St.Oudheidkamer Oostzaan	4.400	4.400	4400	4400

totaal >	6.900	6900	5300
plafond	6900	6900	6900
resterend	0	0	1.600

overige activiteiten

	vast bedrag			
Waterland Muziekfestival	225	0	0	0
Twiske Muziekaal jeugdfestival	550	550	550	550
Cultuurmarkt > vervalt per 2016	1500	0	0	0
Oudheidkamer Super September				
Zondag	1.000	1.000	1000	1000
Oldtimerdag september	395	395	395	395
Muzikaal Evenement Radio9Kiozk				
sept	300	300	638	650
Dancing Days	1000	1.000	1.000	1.000

totaal >	3.245	3.583	3.595
plafond	3275	3275	3275
resterend	30	-308	-320

subsidieregeling recreatie en ontmoeting

A. periodiek terugkerende activiteiten

	vast bedrag			
Vrouwen van Nu Oostzaan		1.000	1.000	1.000
Protestantse Gemeente / seniorenmiddagen en koffieinlopen		1.000	1.000	1.000

totaal >	2.000	2.000	2.000
plafond	2.000	2.000	2.000
resterend	0	0	0

B. activiteiten bij specialegelegenheden

vast bedrag

Stichting Sint Nicolaas commissie	1.500	1.500	3.000
Stichting Bejaardentocht 50+	1.500	1.500	1.500
Allerzielen	1.500	1.500	1.500
Stichting Sportevenementen Le Champion toereeditie rvNH	1.500	1.500	1.500
profeditie ronde van Noord Holland	voorheen 2.500	0	0

totaal >	6.000	6.000	7.500
plafond	6.000	6.000	6.000
resterend	0	0	-1.500

C. overige activiteiten (redelijke
bijdrage)redelijke
bijdrage

Wielerronde van Oostzaan	250	250	250
buitentoernooi Compaen de Bres	500	500	500
bijdrage boek vrijwilligers in de Spaanse Burgeroorlog	2.700	2.700	2.700
evenement muziek in de kerk (Radio9)	0	750	0
Klaverjasclub "Noord"	0	638	0
badmintonver Oostzaan	250	250	250
aanloopkosten Oostzaan Festival 2019	0	0	0
		936	375

totaal >	3.700	6.024	4075
plafond	6.450	6.450	6.450
resterend	2.750	426	2.375

	€	€	€
totaal plafonds	92.340	92.340	92.340
	€	€	€
totaal benut	89.560	92.222	89.464
totaal resterend	2.780	118	2.876

Bijlage 4 Meerjaren overzicht subsidies 2021-2023

Meerjarenoverzicht 2021-2023

2021 2022 2023

subsidies sportverenigingen Oostzaan 2021-2023

vereniging	aantal jeugdleden			subsidiebedrag
	2019	2020	gemiddeld	
vc Compaen	101	109	105	€ 0
DEV	206	192	199	€ 0
OKV	90	99	95	€ 0
OFC	220	270	245	€ 0
TC Twiske	102	77	90	€ 0
IJclub centrum	47	31	39	€ 0
Waterrec Ver 't Twiske	29	30	30	€ 0
totaal	795	808	803	€ 0

plafond	€ 41.736
totaal gemiddeld aantal jeugdleden	803
bedrag per jeugdlid	€ 51,98

2021 2022 2023

subsidieregeling muziek- en toneel

	aantal 1-1- 2020	bedrag vast per lid bedrag					
		€ 45	40-100 leden € 3.045				
zang- en operettever. Bel Canto	153	0	€ 3.045	€ 3.045	10.030	10030	10030
muziekver Crescendo	44	0	€ 3.045	€ 3.045	5.025	5025	5025
muziekver Concordia	46	0	€ 3.045	€ 3.045	5.115	5115	5115
muziekver. Excelsior	45	0	€ 3.045	€ 3.045	5.070	5070	5070
accordeonver Tavenu	14	0	0	€ 0	630	630	630

totaal	302	25.870	25.870	25.870
plafond		28.500	28.500	28.500
resterend		2.630	2.630	2.630

subsidieregeling overige kunst en cultuur

professionele kunstuitingen en

cultureel erfgoed

vast bedrag

kiosk	1.600	0	0	0
SOK	900	900	900	900
St.Oudheidkamer Oostzaan	4.400	4.400	4400	4400

totaal >	5300	5300	5300
plafond	5.400	5.400	5.400
resterend	100	100	100

<u>overige activiteiten</u>	<i>redelijke bijdrage</i>			
Oudheidkamer Super September				
Zondag	1.000	1.000	1000	1000
Oldtimerdag september	395 1000	395	1.000	1.000
Muzikaal Evenement Radio9Kiozk sept	300 1000	1000	1000	1000
Crescendo in de basisschool	850	0	0	850

totaal >	2.395	3.000	3.850
plafond	4.650	4.650	4.650
resterend	2.255	1.650	800

subsidieregeling recreatie en ontmoeting

A. periodiek terugkerende activiteiten *vast bedrag*

Vrouwen van Nu Oostzaan	1.000	1.000	1.000
Protestantse Gemeente / seniorenmiddagen en koffiefienlopen	1.000	1.000	1.000

totaal >	2.000	2.000	2.000
plafond	2.000	2.000	2.000
resterend	0	0	0

B. activiteiten bij specialegelegenheden*vast bedrag*

Stichting Sint Nicolaas commissie		1.500	1.500	1.500
Stichting Bejaardentocht 50+		1.500	1.500	1.500
Allerzielen		1.500	1.500	1.500
Stichting Sportevenementen Le Champion toereditie				
rvNH	voorheen 1.500	0	0	0
profeditie ronde van Noord Holland	voorheen 2.500	0	0	0
Zaanse Regenboog		0	400	0
Oostzaan ontmoet Oostzaan (presentatie verenigingsleven)		0	1500	0
				0
totaal >		4.500	6.400	4.500
plafond		7.500	7.500	7.500
resterend		3.000	1.100	3.000

C. overige activiteiten (redelijke
bijdrage)*redelijke
bijdrage*

Wielerronde van Oostzaan		250	250	250
buitentoernooi Compaen		500	500	500
de Bres		2.700	2.700	2.700
Klaverjasclub "Noord"		250	250	250
badmintonver Oostzaan		0	250	250
UitdeZaanstreek		0	500	500
filmtafels grote kerk 2021/2022 (via Ralph)		2.000		
KBO Zaanstreek-Zuid (16 leden van de 250 uit OZ)		0	100	100
tafelen en high tea Grote Kerk 2022/2023		0	1.550	1550
Popquiz en filmavonden 2022/2023			2000	2000
Luilakontbijt				500
veteranen Oostzaan				1.000
totaal >		5.700	8.100	9600
plafond		9.950	9.950	9.950
resterend		4.250	1.850	350

	€	€	€
totaal plafonds	58.000	58.000	58.000
	€	€	€
totaal benut	45.765	50.670	51.120
totaal resterend	12.235	7.330	6.880

Concept

Overzicht toegekende subsidies in 2022

De gemeente Oostzaan houdt, net als andere gemeenten in Nederland, een subsidieregister bij. Hierin staat wie subsidie heeft gekregen en hoeveel.

Veel grotere gemeenten hebben een openbaar subsidieregister op hun website staan. Het subsidieregister is vaak een overzicht van alle subsidies die de gemeente in de voorafgaande jaren heeft verstrekt. De gemeenten vinden het belangrijk dat de inwoners hierover geïnformeerd worden, want het gaat tenslotte om belastinggeld en andere publieke middelen.

De gemeente Oostzaan heeft geen openbaar register. Het register is een Excel-bestand.

Het onderstaande overzicht is een uitsnede van dit Excel-bestand en handmatig opgesteld.

Uit dit overzicht kan niet worden opgemaakt of het waarderingsubsidies of budgetsubsidies betreft.

naam instelling/activiteit	bedrag toekenning 2022
subsidieregel	
subsidierubriek	

SPORT

VERENIGINGSSPORT	
vc Compaen	€ 5.457
DEV	€ 10.343
OKV	€ 4.938
OFC	€ 12.734
TC Twiske	€ 4.678
IJclub centrum	€ 2.027
Waterrec Ver. Het Twiske	€ 1.559
extra subsidie Compaen trainingshal ofc	€ 1.983
extra subsidie OKV trainingshal ofc	€ 517
Aangepast sporten	
SAS, aangepast sporten	€ 3.871
sport overig	
sportservice sportakkoord 2022	€ 10.000
sportservice gezonde leefstijl interventies 2022	€ 8.244
Fysiodekolk, Valpreventie	€ 16.992
Sportservice sportakk/leefstijlint	€ 16.191

ONDERWIJS

BREDE SCHOOL	
combinatiefuncties	
Fluxus	€ 0

Broeks Events	€ 57.500
sportservice combifunctie gezondheidsnota	€ 16.000

schoolactiviteiten

brede school SPOOR	€ 10.945
brede school Agora	€ 5.255
jeugdtheater basisscholen	€ 4.235

schoolsporttoernooien

Compaen scholentoemooi volleybal	€ 800
OKV scholentoernooi korfbal	€ 500
OFC scholentoernooi voetbal	0

overige activiteiten

de Vitaminebron, schooltuinen	€ 3.700
CMK cultuureducatie met kwaliteit FluXus 2021/2024	€ 5.353

CULTUUR

LOKALE OMROEP

Stichting Omroep Oostzaan / Radio 9	€ 15.440
-------------------------------------	----------

MUZIEK- EN TONEEL

zang- en operettever. Bel Canto	€ 10.030
muziekver Crescendo	€ 5.025
muziekver Concordia	€ 5.115
muziekver. Excelsior	€ 5.070
accordeonver Tavenu	€ 630

OVERIGE KUNST EN CULTUUR

professionele kunstuitingen en cultureel erfgoed

SOK Samenwerkende Oostzaanse Kunstenaars	€ 900
St Oudheidkamer Oostzaan	€ 4.400

overige activiteiten

Oldtimerdag september	€ 395
extra subsidie 2022 en 2023 oldtimerdag ivm hogere leges	€ 605
St Oudheidkamer Super zondag september	€ 1.000
Muziek in de kerk stichting omroep Oostzaan	€ 1.000

professionele theatervoorstellingen

St Theater de Kunstgreep	€ 25.400
vaststelling 2020 en 2021, terug te betalen coronasteun	-€ 6.000

RECREATIE EN ONTMOETING

periodiek terugkerende activiteiten

Vrouwen van Nu oostzaan	€ 1.000
Protestantse Gemeente - commissie seniorenmiddagen en koffieinlopen	€ 1.000

activiteiten bij speciale gelegenheden

St Nicolaas commissie	€ 1.500
WWPlus, bejaardentocht	€ 1.500
Allerzielen	€ 1.500
Zaanse Regenboog	€ 400
St dorps huis de Greep > Oostzaan ontmoet Oostzaan 2022	€ 1.500

overige activiteiten voor recreatie en ontmoeting

Wielerronde van Oostzaan	€ 250
Buitentoernooi compaen	€ 500
5 mei comité	€ 0
de BRES	€ 2.700
Klaverjasclub Noord	€ 250
BVO 83 badminton	€ 250
UitdeZaanstreek > Zaanse uitmarkt	€ 500
KBO seniorenbelang Zaanstreek-Zuid	€ 100
St Vrienden Grote kerk, tafels/high tea 2022/2023	€ 1.550
St Vrienden Grote kerk, films/popquiz 2022/2023	€ 2.000

OPENBARE BIBLIOTHEEK

de Bieb Zaanstreek	€ 109.750
Bieb, verhoging wegens huur sociaal plein	€ 14.604

bureau discriminatiezaken	€ 11.905
---------------------------	----------

JEUGD

JONGERENWERK

bureau HALT	€ 3.560
Stichting Scwo	€ 55.395

WMO algemene voorzieningen

WMO

BEGELEIDING EN ADVIES

SMD Algemeen Maatschappelijk Werk	€ 109.357
verhoging SMD wegens huur sociaal plein	€ 14.541,07
slachtofferhulp Nederland	€ 2.907
Stichting Hulpdienst Oostzaan SHO	€ 5.023
MEE clientondersteuning	€ 44.805

VRIJWILLIGERSONDERSTEUNING

Regionale Stichting Wonen Plus Noord Holland Midden (RSPW)	€ 74.880
verhoging WWP wegens huur sociaal plein	€ 14.541,07
verhoging ivm overname SHO	€ 5.023,00

BEVORDEREN DEELNAME

Stichting Belbus Oostzaan	€ 102.000
Evean Lishof Inloop Lishof	€ 62.681

COLLECTIEVE PREVENTIE GGZ

geen aanvragen

OGGZ CLIENTENPARTICIPATIE

geen aanvragen

Bron: opgave afdeling financiën dd. 8 maart 2023

Bijlage 5 Documenten en gesprekspartners

Documenten

- Algemene subsidieverordening Oostzaan 2014
- Subsidieregeling verenigingssport Oostzaan 2018 Gemeentebblad 3 augustus 2017 nr. 335843
- Subsidieregeling brede school 2015 vastgesteld 7 oktober 2014
- Subsidieregeling muziek en toneel 2015 vastgesteld 7 oktober 2014
- Subsidieregeling overige kunst en cultuur 2015 vastgesteld 7 oktober 2014
- Subsidieregeling recreatie en ontmoeting 2015 vastgesteld 7 oktober 2014
- Besluit vaststelling subsidieplafonds Oostzaan
- Beschikking Bel Canto 2021-2023
- Beschikking Crescendo 2021-2023
- Beschikking SOK 2021-2023
- Beschikking Compaen 2021-2023

Gesprekken

- Rens Conijn

³ Gemeentebblad 2017 nr. 135843

3 augustus 2017