

Raadsvoorstel

Vergaderdatum	17 september 2026
Portefeuillehouder	J.P. Hollebeek
Behandelend ambtenaar	Barbara Fienieg
Afdeling/team	Leefomgeving/Ruimtelijk Beleid & Beheer
Status	Openbaar

Onderwerp

Zienswijze gewijzigde verordeningen Recreatieschap Twiske-Waterland

Voorgesteld besluit

De raad besluit:

1. Een zienswijze op de gewijzigde Algemene en Leges- en Organisatieverordeningen Twiske-Waterland verordeningen in te dienen, zoals opgenomen in bijgevoegde brief (B1).

Kern van het voorstel

In een email van 8 juli 2026 (bijlage B2) nodigde het Recreatieschap Twiske-Waterland de gemeenteraad van Oostzaan uit tot het indienen van een zienswijze ten aanzien van een tweetal ontwerpverordeningen op grond van de gemeenschappelijke regeling:

1. de gewijzigde Leges- en Algemene Verordening; en
2. de gewijzigde Organisatieverordening Recreatieschap Twiske-Waterland.

De gemeenteraad van Oostzaan neemt kennis van de gewijzigde verordeningen voor het Recreatieschap Twiske-Waterland via de bijlagen bij de email die het bestuurssecretariaat van het recreatieschap heeft toegestuurd op 8 juli (B4 t/m B6), met aanvullende bijlagen (B7 en B8) via correctie-emails op respectievelijk 21 juli (B3) en 13 augustus jl (B9 en B10). Tevens stuurde het bestuurssecretariaat op 13 augustus de juiste aanbiedingsbrieven gedateerd 1 juli 2026 van de ontwerp Algemene en Legesverordeningen (B11) en ontwerp Organisatieverordening (B12). De feitelijke informatie in de op 13 augustus nagestuurde stukken was al bekend bij de ambtelijke organisatie (OVER-gemeenten). De relatief late nazending heeft in die zin geen invloed gehad op het onderhavige voorstel. Voorgesteld wordt in de zienswijze geen verdere punten aan te geven.

Argumenten

1.1. Kennisname van de gewijzigde verordeningen geeft inzicht in de ontwikkelingen in het formele afsprakenkader van Twiske-Waterland. Hieronder volgen de belangrijkste punten:

Algemene en Legesverordeningen

Het gaat hier om inzicht in de ontwikkeling van de Algemene Verordening (bijlage B4), die bepaalt wat er wel en niet mag in het gebied Twiske-Waterland, en de Legesverordening (bijlage B5) die bepaalt wat de diensten die het schap levert gaan kosten per 1 januari 2027.

De bestaande Algemene en Legesverordeningen zijn geactualiseerd vanwege vernieuwingen in landelijke wet- en regelgeving, te weten de Omgevingswet en de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. Recreatie Noord-Holland (RNH) heeft ervoor gekozen om de betreffende verordeningen gezamenlijk voor alle 5 recreatieschappen van Noord-Holland te vernieuwen. De gewijzigde ontwerpverordeningen weerspiegelen geen grote beleidswijzigingen.

De Legesverordening is aangepast aan de hogere kosten die het recreatieschap maakt, voornamelijk met het behandelen van de vergunningsaanvragen die voortvloeien uit de Algemene Verordening (AV). De tarieventabel is direct gekoppeld aan de artikelen in de AV.

Organisatieverordening

De Organisatieverordening (bijlage B7) is gewijzigd vanwege het opheffen van het Bestuursbureau voor de recreatieschappen Noord-Holland, uiterlijk per 31-12-2026. De bijgaande transponeringstabel (bijlage B8) bevat artikelsgewijs de formele wijzigingen in de organisatieverordening.

De taken en bevoegdheden van het Bestuursbureau zijn ondergebracht in een nieuw governance-model voor de recreatieschappen. Het voorstel daarvoor (zie bijlage B5) lag in het voorjaar van 2026 voor bij de besturen en ambtelijke commissies van de recreatieschappen, waaronder die van Twiske-Waterland.

In het nieuwe governance-model zijn het opdrachtnemer en -geverschap als volgt gesplitst:

- De opdrachtnemer is de uitvoeringsorganisatie RNH;
- De Programmamanager is de gemandateerd opdrachtnemer bij RNH
- Het ambtelijk opdrachtgeverschap richting RNH belegt bij de Adviescommissie (AC), die bestaat uit adviserend ambtenaren vanuit de 9 deelnemers in de GRTW. Hiermee krijgt de AC als geheel een grotere verantwoordelijkheid en taakverzwaring.

In een tweetal consultaties met de AC in voorjaar 2026 werd gedetailleerd gekeken naar het capaciteitsvraagstuk dat deze taakverzwaring met zich mee zou brengen. Van elke deelnemer wordt immers een goede en passende bezetting in de AC verwacht, wat voor een kleine gemeente als Oostzaan een zware wissel kan trekken op het ambtelijk apparaat. Om deze zorg weg te nemen zijn er in het governance-model afdoende ondersteuningsmaatregelen vastgelegd, inclusief secretariële ondersteuning bij RNH en de belofte dat de 'grotere' deelnemers de 'kleinere' deelnemers ondersteunen waar dat opportuun is.

Bezuiniging is de belangrijkste reden voor het besluit tot opheffing van het Bestuursbureau en herziening van het governance-model. Door het opheffen van het Bestuursbureau valt er voor TW structureel € 83.118 vrij, zoals berekend op basis van de begroting van 2026. Hiertegenover staan nieuwe kosten voor ondersteuning van het AB, het DB en de AC door het secretariaat bij RNH; deze kosten zijn geraamd op € 40.000 voor TW. De werkelijke besparing zal inzichtelijk worden in de jaarstukken van 2026, welke in het

voorjaar van 2027 zullen worden opgestuurd met wederom een uitnodiging tot het indienen van een zienswijze.

In het nieuwe governance-model wordt tevens gestreefd naar efficiëntie in de bestuurlijke overlegstructuur. Er gaat bijvoorbeeld gewerkt worden met een hamerlijst voor lichte besluiten waardoor de RNH-programmamanager meer handelingsruimte krijgt. Het aantal AB-vergaderingen wordt gereduceerd van drie naar twee vergaderingen per jaar.

Overigens vond de feitelijke overgang naar de nieuwe governance al plaats per 1 juli 2026. Vanaf deze datum kon de nieuwe ondersteuningsstructuur in werking treden.

Kanttekeningen

2.1 De raad is zich bewust van het feit dat de wijzigingen geen aanleiding geven tot inhoudelijke opmerkingen op de ontwerpverordeningen

De wijzigingen zijn organisatorisch van aard en raken de beleidsmatige inzet van Oostzaan ten aanzien van natuur, recreatie en participatie niet. Om die reden bestaat geen directe aanleiding een zienswijze in te dienen.

De raad erkent dat de verordeningswijzigingen voortvloeien uit noodzakelijke actualisaties in het licht van landelijke wet- en regelgeving, de behoefte aan harmonisatie, een dringende bezuinigingsopgave, het efficiënt gebruik van overheidsmiddelen, en eerder door de deelnemers genomen besluiten over de governance van het recreatieschap gezien de opheffing van het Bestuursbureau.

Financiële toelichting

Vraag	Antwoord
1. Heeft dit voorstel financiële consequenties?	Nee

Communicatie en vervolg

Na besluitvorming wordt het raadsbesluit, voorzien van een zienswijze, gedeeld met het bestuur van het recreatieschap Twiske-Waterland via een brief (B1). De termijn voor de indiening van de zienswijze loopt tot 1 oktober 2026.

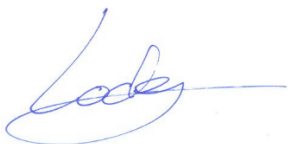
Het raadsbesluit wordt door het dagelijks bestuur van het recreatieschap gebundeld met de besluiten/zienswijzen van andere deelnemers en aangeboden aan het algemeen bestuur. Dit vormt input voor de definitieve besluitvorming over de gewijzigde verordeningen op de vergadering van 25 november 2026.

Bijlagen

- B1. Brief aan Recreatieschap Twiske-Waterland
- B2. Verzoek tot behandeling zienswijze gewijzigde verordeningen Recreatieschap Twiske-Waterland
- B3. Correctiemail nav Verzoek tot behandeling
- B4. Algemene Verordening recreatieschap Twiske-Waterland 2027 versie 1.4
- B5. Legesverordening Recreatieschap Twiske-Waterland 2027 versie 1.4
- B6. Advies Governance Recreatieschap Twiske-Waterland
- B7. Wijzigingsbesluit Organisatieverordening ivm opheffing Bestuursbureau
- B8. Transponeringstabel wijziging Organisatieverordening
- B9. Was-wordt overzicht Algemene en Legesverordeningen
- B10. Was-wordt overzicht Organisatieverordening
- B11. Aanbiedingsbrief ontwerp Algemene en Legesverordeningen
- B12. Aanbiedingsbrief ontwerp Organisatieverordening

Het college van burgemeester en wethouders van Oostzaan, 18 augustus 2026

de gemeentesecretaris,



L.T. Goossens

de burgemeester,



M.D. Polak

Raadsbesluit

Nr. 26/38

De raad van de gemeente Oostzaan;

Gelet op

Het besluit van burgemeester en wethouders van 18 augustus 2026
Het advies van de commissie 1 oktober 2026

Besluit

De raad besluit:

1. De door het Recreatieschap Twiske-Waterland voorgelegde ontwerpverordeningen ter kennisgeving aan te nemen.
2. Een zienswijze op de gewijzigde Algemene en Leges- en Organisatieverordeningen Twiske-Waterland verordeningen in te dienen, zoals opgenomen in bijgevoegde brief (B1).

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Oostzaan,
gehouden op 17 september 2026

de griffier,

de voorzitter,

Z.A. de la Cruz

M.D. Polak